



**АССОЦИАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАЛАТА
КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ»**

юр. адрес: 123458 г. Москва, ул. Таллинская, д.32, к.3, оф.10
тел./факс: 8 (499) 198-70-00, 8 (495) 518 -93-19/20
e-mail: ki-rf@ya.ru; сайт: ki-rf.ru

Заместителю руководителя
Росреестра
А.В. Штейникову

Исх. №21/22-01-14 от 17.01.2022 г.
На №19-01471/21 от 30.12.2021

Уважаемый Алексей Васильевич!

В Письме Росреестра от 30.12.2021 №19-01471/21 отмечается, что при осуществлении кадастровой деятельности и землеустройства используются сети ГГС и ГССН, применение понятия «опорные межевые сети» (далее – ОМС) в узком смысле (исключительно к тем геодезическим сетям, которые содержат в своем наименовании указание на это понятие) не соответствует положениям Федеральных законов № 218-ФЗ от 13.07.2015 «О государственной регистрации недвижимости» и Федерального закона от 30.12.2015 №431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 431-ФЗ). Из текста письма также следует невозможность использования ранее созданных в установленном порядке сетей ОМС при осуществлении кадастровой деятельности.

Важно отметить, что Приказом Росземкадастра от 15.04.2002 №П/261 были утверждены «Основные положения об опорной межевой сети» (далее – Положения). Согласно пункту 1.1 Положения опорная межевая сеть является **геодезической сетью специального назначения**, создаваемой для координатного обеспечения государственного земельного кадастра, мониторинга земель, землеустройства и других мероприятий по управлению земельным фондом России. Создание опорной межевой сети и государственный надзор по ее созданию являлось компетенцией Федеральной службы земельного кадастра России (п. 1.2 и 1.4 Положений).

Каталоги координат пунктов ОМС составлялись и издавались в установленном порядке. Составление, ведение, издание и хранение каталогов координат пунктов ОМС являлось исключительной компетенцией **Росземкадастра** (пункт 6.4 Положений).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 №433 «Об утверждении положения о создании геодезических сетей специального назначения» (далее – Положение) был установлен порядок создания геодезических сетей специального назначения, развиваемых в целях обеспечения ведения государственного кадастра недвижимости (опорные межевые сети).

Пунктом 2 и 3 Положения установлено, что опорные межевые сети создавались в соответствии с решениями уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Создание опорных межевых сетей включало в себя составление технического проекта создания опорных межевых сетей (технический проект), а также

выполнение работ по созданию опорных межевых сетей. Работы по составлению технического проекта выполнялись в соответствии с Федеральным законом "О геодезии и картографии". Технический проект согласовывался с Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости или его территориальными органами и утверждался заказчиком работ.

Технический отчет о выполнении работ по созданию опорной межевой сети и каталог координат и высот пунктов опорной межевой сети составлялись в 3 экземплярах, один из которых исполнитель сдавал **в территориальный орган Федерального агентства кадастра объектов недвижимости**, а третий экземпляр исполнителем направлялся в порядке уведомления в территориальный орган **Федерального агентства геодезии и картографии**.

Каталог координат и высот пунктов опорной межевой сети вносился **в государственный кадастр недвижимости**, а технический отчет о выполнении работ по созданию опорной межевой сети помещался **в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства** (п. 20 Положения), который в настоящее время ведет Росреестр. Росреестр также является правопреемником всех указанных выше организаций, что давало ему право заниматься выдачей сведений о пунктах ОМС до настоящего времени.

Между тем, Управлениями Росреестра по субъектам до кадастровых инженеров доведена информация, что с октября 2021 года сведения о геодезических пунктах сетей специального назначения, в том числе ОМС, Управлениями не выдаются и о том, что сведения о геодезических пунктах являются данными федерального фонда пространственных данных (далее – ФФПД).

Фондодержателем ФФПД является ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» (далее – Учреждение), в связи с чем рекомендовано за сведениями о геодезических пунктах ОМС обращаться в Учреждение.

Однако сведения о геодезических пунктах ОМС в ФФПД отсутствуют. При этом ранее на эти пункты ОМС Управление Росреестра сведения выдавали.

Письмо Росреестра от 30.12.2021 №19-01471/21 ситуацию усугубило, фактически поставив вне правового поля ранее созданные в установленном порядке пункты ОМС.

По результатам анализа предварительно собранной информации на территории Российской Федерации ввиду отсутствия, уничтожения либо труднодоступности пунктов ГГС, а также отсутствия других пунктов ГССН существуют районы, где работы ведутся только от пунктов ранее созданных ОМС круглогодично или сезонно, например:

- 1) Архангельская область Вельский район (кроме г. Вельска, п. Кулой) и Котласский район;
- 2) Воронежская область, Бобровский район;
- 3) Краснодарский край (населенные пункты в Апшеронском (кроме г. Апшеронск и г. Хадыженск), Тимашевском, Красноармейском, Крымском, Белореченском, Абинском районах);
- 4) Красноярский край, Богучанский район;
- 5) Ленинградский район, Киришский и Ломоносовский районы;
- 6) Новгородская область, Маловишерский и Чудовский районы;
- 7) Нижегородская область, Княгининский, Краснооктябрьский, Пильнинский районы;
- 8) Республика Коми, г. Воркута;

- 9) Республика Хакасия, г. Абакан;
- 10) Челябинской области, пос. Малый Агардяш и др.

В ряде районах пункты ГГС доступны только по зимнику или в летнее время, находятся в труднодоступных горных районах, районах севера с суровыми климатическими условиями, где также затруднено использование спутниковой аппаратуры из-за отсутствия необходимого сигнала спутников. В указанных случаях возможность использования пунктов ОМС в кадастровой деятельности имеет большое значение, что обеспечивает также и возможность сдерживания цен на кадастровые услуги. При невозможности использования пунктов ОМС стоимость кадастровых работ вырастет в разы.

431-ФЗ вступил в силу с 1 января 2017 года и не содержит переходных положений, которые бы устанавливали порядок подтверждения ранее созданных сетей ОМС новым требованиям 431-ФЗ, а также не содержит положений, которые бы признавали ранее созданные сети ОМС недействующими и не подлежащими использованию. Статья 9 431-ФЗ устанавливает право на создание сетей ГССН, а также порядок их создания, часть 8 – 9 устанавливает правила использования сетей ГССН после передачи отчета о создании геодезической сети специального назначения и каталога координат пунктов указанной сети в ФФПД, который также был создан после вступления в силу 431-ФЗ.

Согласно статье 4 Гражданского кодекса акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

В связи с острой производственной необходимостью, а также вышеизложенными нормами действующего законодательства, Ассоциация просит возобновить выдачу сведений о пунктах ОМС из территориальных управлений Росреестра, либо обеспечить их передачу в возможно короткие сроки в ФФПД по аналогии с ранее переданными из Росреестра в ФФПД каталогами координат пунктов ГГС в местных системах координат. О результатах рассмотрения данного вопроса просим сообщить ответным письмом.

Директор

О.А. Федорова