

В Федеральную службу государственной  
регистрации, кадастра и картографии

Копия: в Министерство юстиции РФ

*наименование федерального органа исполнительной власти,  
государственного органа или организации*

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы  
Ассоциации «Национальное объединение  
саморегулируемых организаций кадастровых инженеров»

*(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)*

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 31 июля 2020 года N 768-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с **частью 1 статьи 5** Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и **пунктом 4** Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза

проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня случаев, при которых федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» вправе выполнять работы по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в реестр границ Единого государственного реестра недвижимости, и заключать договоры подряда на выполнение кадастровых работ», размещенного на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов <https://regulation.gov.ru/p/120993>

*(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)*

(далее - Проект)

(сокращение)

В представленном Проекте

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

Пункт 1 Перечня случаев, при которых федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной

службы государственной регистрации, кадастра и картографии» вправе выполнять работы по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в реестр границ Единого государственного реестра недвижимости, и заключать договоры подряда на выполнение кадастровых работ», утверждаемый Проектом (далее – Перечень), содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения: широту дискреционных полномочий – отсутствие условий или оснований принятия решения, выборочное изменение объема прав, определение компетенции по формуле «вправе». В нарушение части 4 статьи 3.1. Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – 218-ФЗ) пунктом 1 Перечня установлены не случаи, когда Федеральное государственное бюджетное учреждение вправе осуществлять подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, указанных в пункте 3 части 2 статьи 7 218-ФЗ, а практически весь перечень объектов, отраженных в упомянутом пункте части 2 статьи 7 218-ФЗ (исключения составляют объекты, работы в отношении которых проводят другие ФГБУ). Не описаны условия, при которых будет приниматься решение о проведении ФГБУ «ФКП Росреестра» таких работ: на конкурсной основе либо учреждение будет единственным поставщиком таких услуг, будет ли Учреждение проводить работы в отношении всех указанных объектов или в отношении отдельных категорий объектов из представленного перечня и какой доли из них, будет ли иметь место субподряд и т.д. С учетом того, что Проектом Учреждение наделяется правом проведения работ, результаты которого подлежат проверке им самим же (пп.1, 4 п.1.1 Приказа Росреестра от 18.10.2016 №П/0515 «О наделении ФГБУ «ФКП Росреестра» отдельными полномочиями органа регистрации прав» (далее – Приказ)), а также Учреждение имеет значительные конкурентные преимущества из-за прямого доступа к исходным данным и ресурсу ЕГРН, в который вносятся результаты его же работы, представленная в Проекте широта дискреционных полномочий, выборочное изменение объема прав и определение компетенции по формуле «вправе» позволит ФГБУ «ФКП Росреестра» обеспечить полную гарантию принятия положительных решений в отношении собственных результатов работ, устанавливать посредством подведомственности Росреестру выгодные условия работ, в том числе посредством выхода на рынок как единственного поставщика услуг, и как следствие, занять сначала доминирующее, а вследствие и монополистическое положение на рынке землеустроительных работ и работ по подготовке документов, для внесения в реестр границ ЕГРН.

Пункты 2 и 3 Перечня содержат коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения: широту дискреционных полномочий – отсутствие условий или оснований принятия решения, выборочное изменение объема прав и определение компетенции по формуле «вправе». В нарушение части 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой

деятельности» установлены не случаи, когда Федеральное государственное бюджетное учреждение вправе заключать договоры подряда на выполнение кадастровых работ, а весь перечень объектов, включая находящихся в частной собственности (в рамках проведения комплексных кадастровых работ). Не описаны условия, при которых будет приниматься решение о проведении ФГБУ «ФКП Росреестра» кадастровых работ: на конкурсной основе либо учреждение будет единственным поставщиком таких услуг, будет ли Учреждение проводить работы в отношении всех указанных объектов или в отношении отдельных категорий объектов из представленного перечня и какой доли из них, будет ли иметь место субподряд и т.д. С учетом того, что Проектом Учреждение наделяется правом проведения кадастровых работ, результаты которого подлежат проверке им самим же (пп.2, 5 п.1.1 Приказа), а также Учреждение имеет значительные конкурентные преимущества из-за прямого доступа к исходным данным и ресурсу ЕГРН, в который вносятся результаты кадастровых работы (п. 1.4 Приказа), представленная в Проекте широта дискреционных полномочий, выборочное изменение объема прав и определение компетенции по формуле «вправе» позволит ФГБУ «ФКП Росреестра» обеспечить полную гарантию принятия положительных решений в отношении собственных результатов кадастровых работ, устанавливать посредством подведомственности Росреестру выгодные условия работ, в том числе посредством выхода на рынок как единственного поставщика кадастровых услуг, и как следствие, занять сначала доминирующее, а вследствие и монополистическое положение на рынке кадастровых работ.

---

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1) Привести в Перечне не неограниченный перечень объектов различных форм собственности и административно-территориальных границ и объектов, а именно случаи, когда ФГБУ «ФКП Росреестра» вправе проводить указанные работы (для обеспечения обороны страны, безопасности государства, космической деятельности, в случае необходимости проведения кадастровых и иных работ, связанных с подготовкой для внесения в ЕГРН сведений, составляющими государственную тайну, в отношении режимных объектов и т.д.)

2) Установить в Перечне условия и основания для принятия решения о проведении ФГБУ «ФКП Росреестра» кадастровых, землеустроительных и иных работ, связанных с подготовкой документов для внесения в ЕГРН:

- запретить привлекать ФГБУ «ФКП Росреестра» к исполнению своих обязательств по контрактам и договорам подряда на выполнение кадастровых работ, а также работ, по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в реестр границ ЕГРН в соответствии с Проектом, других лиц (субподрядчиков) либо установить критический предел - не более 10% заключенных договоров подряда и контрактов могут идти на субподряд;

- при сохранении представленного в Проекте перечня объектов государственной и муниципальной собственности, комплексных кадастровых

работ в обязательном порядке должно быть установлено, что договора подряда, государственные и муниципальные контракты заключаются ФГБУ «ФКП Росреестра» на общих началах с иными хозяйствующими субъектами в соответствии с требованиями действующего законодательства без права определения такого учреждения единственным поставщиком кадастровых, землеустроительных и иных услуг, связанных с подготовкой документов для внесения сведений в ЕГРН.

(указывается способ устранения коррупционных факторов)

14 октября 2021 г

(подпись независимого эксперта)

(для юридических лиц)

О.А. Федорова  
(инициалы, фамилия независимого  
эксперта (руководителя организации  
для юридических лиц)

