



**АССОЦИАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАЛАТА
КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ»**

юр. адрес: 123458 г. Москва, ул. Таллинская, д.32, к.3, оф.10
тел./факс: 8 (499) 198-70-00, 8 (495) 518 -93-19/20
e-mail: ki-rf@ya.ru; сайт: ki-rf.ru

Исх. № 293 от «15» июня 2020 г.
На № _____ от _____

**Руководителю Федеральной
антимонопольной службы**

Артемьеву И.Ю.

delo@fas.gov.ru

123995, г. Москва,
Ул. Садовая-Кудринская, д.11

**Заявление
о нарушении антимонопольного законодательства**

Лицо, в отношении которого подано данное заявление: ФГБУ «ФКП Росреестра» (ОГРН 1027700485757, ИНН 7705401340, КПП 770801001, адрес (местонахождение): Орликов переулок, д. 10, стр. 1, г. Москва, 107078, federal@kadastr.ru .

02.06.2020 по результатам закупки проведенной Комитетом по управлению государственным имуществом Кузбасса в порядке, предусмотренном федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (сайт «Портал Поставщиков») ФГБУ «ФКП Росреестра» был заключен контракт (реестровый номер контракта 2204540200000008) на выполнение работ по графическому описанию местоположения границ населенных пунктов, расположенных в Тайгинском городском округе Кемеровской области – Кузбасс¹.

- 05.06.2020 по результатам закупки, проведенной Министерством имущественных отношений Омской области, в порядке, предусмотренном федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (сайт «Портал Поставщиков») был заключен контракт (реестровый номер контракта 0152200003420000169) на проведение

1

<https://old.zakupki.mos.ru/#/contracts/public/181771923?s.contractStateIdIn.0=5&s.contractStateIdIn.1=6&s.federalLawIdIn.0=2&s.federalLawIdIn.1=3&s.federalLawIdIn.2=1&s.extraContractStateId.0=1&s.extraContractStateId.1=2&s.byCustomersHighLevel=false&s.isPublicVersion&v.ps=10&v.s=ConclusionOrCreationDate&v.sd>

землеустроительных работ по установлению границ особо охраняемой природной территории регионального значения, расположенной на территории Омской области - государственный природный заказник регионального значения "Степной" и внесению соответствующих сведений в сведения Единого государственного реестра недвижимости².

Действия ФГБУ «ФКП Росреестра» по участию в данной закупке и заключению контракта на выполнение указанных работ являются незаконными, так как нарушают ч.3 ст.15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Согласно ст.7, п.5 ч.2 ст. 10 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в ЕГРН вносится описание местоположения границ населенных пунктов.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны направлять в орган регистрации прав документы (содержащиеся в них сведения) для внесения сведений в ЕГРН в случае принятия ими решений (актов): об установлении или изменении границ населенного пункта. При этом в соответствии с ч.18.1 ст.32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» обязательным приложением к документам (содержащимся в них сведениям), направляемым в орган регистрации являются подготовленные в электронной форме графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек границ таких населенных пунктов (далее - описание местоположения границ населенных пунктов). Форма графического описания местоположения границ населенных пунктов утверждена приказом Министерства экономического развития РФ от 23 ноября 2018 г. № 650. Данный вид работ входит в компетенцию кадастрового инженера.

Согласно ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 24 июля 2007 года №221-ФЗ «О кадастровой деятельности», ст.32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» работы по установлению границ населенных пунктов (подготовка графического описания местоположения границ населенных пунктов) предшествуют внесению в ЕГРН сведений о местоположении границ населенных пунктов. Кадастровые

инженеры проводят данные работы, в том числе с учетом сведений ЕГРН. Результаты данных работ (описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек границ таких населенных пунктов) проходят проверку в органе кадастрового учета и в случае положительных результатов сведения из указанных документов подлежат внесению в ЕГРН.

Совокупный анализ норм действующего законодательства (гл. 37 Гражданского Кодекса РФ, ст. 69 Земельного кодекса РФ, ч.1 ст.35, чч.1, 2 ст. 36, ст. 29 федерального закона «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 года №221-ФЗ) свидетельствует о том, что работы по установлению местоположения границ проводятся на основании договора подряда. Целью осуществления таких работ является получение прибыли, независимо от формы собственности недвижимого имущества, в отношении которого выполняются кадастровые работы (государственная, муниципальная или частная собственность).

Однако, ФГБУ «ФКП Росреестра», являясь подведомственным Росреестру учреждением (п.7 Устава), посредством которого Росреестр осуществляет свои полномочия в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета объектов недвижимости, создана в форме некоммерческой организации – федерального государственного бюджетного учреждения (ч.2 ст.9.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.1 Устава).

Бюджетный кодекс РФ в ст. 161 определяет бюджетное учреждение как организацию, которая создана органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления для выполнения управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера. Эта деятельность финансируется из соответствующего бюджета (внебюджетного фонда) по смете доходов и расходов.

Согласно п.11 Устава целью деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» является обеспечение реализации полномочий Росреестра в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной кадастровой оценки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предметом деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» является исполнение переданных ей в установленном действующим законодательством порядке отдельных полномочий Росреестра по осуществлению государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведению Единого

государственного реестра недвижимости, предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, а также оказание государственных услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества (п.12 Устава).

В соответствии с п. 1.1-1.5 Приказа Минэкономразвития России от 18.10.2016 №П/0515 «О наделении ФГБУ «ФКП Росреестра» отдельными полномочиями органа регистрации прав» ФГБУ «ФКП Росреестра» наделено полномочиями:

- 1) по приему заявлений и документов на кадастровый учет и регистрацию прав;
- 2) по загрузке в ЕГРН сведений об объектах недвижимости из вышеуказанных документов;
- 3) проверке сведений, представленных в документах для кадастрового учета, на предмет соответствия таких сведений актуальным записям ЕГРН, отсутствия причин, препятствующих внесению соответствующих сведений в запись об объекте недвижимости;
- 4) выдача документов после осуществления кадастрового учета и регистрации прав.

В соответствии с ч.2 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение, которым является ФГБУ «ФКП Росреестра», должно осуществлять свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Гражданский кодекс РФ допускает, что некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность (п. 4 ст. 50 Гражданского кодекса РФ). Но это возможно в той мере, в какой помогает достижению целей, ради которых они созданы. Для ФГБУ «ФКП Росреестра» кадастровая и землеустроительная деятельность таковой не являются.

Частью 3 ст.15 Закона о защите конкуренции установлено, что запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Выполняя работы по установлению границ населенных пунктов сотрудниками ФГБУ «ФКП Росреестра» вследствие заключения указанного контракта «ФКП Росреестра» совмещает отдельные функции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный

кадастровый учет, государственную регистрацию прав и хозяйственную деятельность на рынке кадастровых работ в отношении федерального, государственного и муниципального имущества, а также хозяйственную деятельность по землеустроительным работам при отсутствии исключения, предусмотренного законодательством, что содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Особо обращаем внимание на то, что ранее решением комиссии Федеральной антимонопольной комиссии по делу № 1-15-142/00-04-18 от 20 ноября 2018 года ФГБУ «ФКП Росреестра» признавалось нарушившим часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции (совмещение в соответствии с приказом Росреестра от 18.10.2016 № П/0515 функций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) и предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН и функций хозяйствующего субъекта по проведению кадастровых работ в отношении федерального, государственного и муниципального имущества, а также хозяйственной деятельности по землеустроительным работам). ФГБУ «ФКП Росреестра» было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Однако, ФГБУ «ФКП Росреестра» продолжает осуществлять хозяйственную деятельность, заключая контракты на выполнение кадастровых и землеустроительных работ.

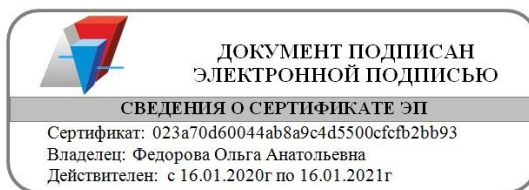
На основании вышеизложенного, в соответствии со ст.39.1, ст.44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

рассмотреть настоящее обращение, провести проверку соблюдения ФГБУ «ФКП Росреестра» антимонопольного законодательства с вынесением в адрес ФГБУ «ФКП Росреестра» предупреждения о прекращении действий, направленных на нарушение антимонопольного законодательства.

Директор

Лобанова Л.П.
89033989858



Федорова О.А.