



**АССОЦИАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАЛАТА
КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ»**

юр. адрес: 123458 г. Москва, ул. Таллинская, д.32, к.3,
оф.10 тел./факс: 8 (499) 198-70-00, 8 (495) 518 -93-19/20
e-mail: ki-rf@ya.ru; сайт: ki-rf.ru

Исх. № 272 от 01.06.2020 г.

На № _____ от _____

*О направлении замечаний к проекту приказа
о местной системе координат*

Руководителю
Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии

Скуфинскому О.А.

rosreestr@rosreestr.ru

Akulenko_DM@rosreestr.ru

korobkova_OS@rosreestr.ru

Уважаемый Олег Александрович!

Ассоциация «Национальная палата кадастровых инженеров», рассмотрев в рамках публичного обсуждения проект приказа Росреестра «Об утверждении порядка установления местных систем координат» (далее – Проект), размещенный на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/projects#npa=102015>, предоставляем следующие замечания и предложения к его содержанию.

1. Согласно сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта с низкой степенью регулирующего воздействия Проект разработан на основании пункта 4 Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины", утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6 (далее – План мероприятий).

В проекте указано, что он разработан в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 341-ФЗ).

Следует отметить, что План мероприятий разработан во исполнение поручения Президента России по реализации Послания Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года (№Пр-294 от 27 февраля 2019 года, подпункт «б» пункта 3), согласно которому Президент России поручил Правительству при участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить внесение в законодательство изменений, предусматривающих отмену с 1 января 2021 года всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых

норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учётом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Вместе с этим, Проект полностью дублирует положения действующего приказа Минэкономразвития России от 28.07.2017 № 383 «Об утверждении Порядка установления местных систем координат» (далее – Приказ № 383), который также разработан во исполнение части 3 статьи 7 Закона № 431-ФЗ. При этом, новые нормы, содержащие актуализированные требования, разработанные с учётом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах, в нарушение целей, заложенных в План мероприятий, в Проекте не вводятся.

Кроме того, согласно пункту 7 (1) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009, в случае передачи полномочий по осуществлению нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности федерального органа исполнительной власти без его реорганизации (преобразования), упразднения другому (другим) федеральному органу исполнительной власти одновременно с утверждением федеральным органом исполнительной власти, которому переданы указанные полномочия, в пределах таких полномочий нового нормативного правового акта федеральный орган исполнительной власти, полномочия по осуществлению нормативно-правового регулирования которого переданы, признает утратившим силу ранее изданный им в пределах таких полномочий нормативный правовой акт.

Однако в рассматриваемом проекте приказа Росреестра отсутствуют положения о признании утратившим силу приказ № 383.

2. В Проекте, а также в Законе № 431-ФЗ отсутствует определение понятия «местная система координат». В этой связи, считаем необходимым, прежде всего, закрепить нормативно, что является местной системой координат, а потом уже устанавливать порядок ее установления.

Так, согласно пункту 2 Порядка установления местных систем координат, утв. проектом (далее – Порядок), местные системы координат устанавливаются для целей обеспечения проведения геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности, в том числе при установлении, изменении и уточнении прохождения Государственной границы Российской Федерации (включая ее делимитацию, демаркацию), при установлении, изменении границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований.

В соответствии с п. 3 Порядка местная система координат устанавливается в отношении ограниченной территории, не превышающей территорию субъекта Российской Федерации. Государственная граница проходит по территории более чем одного субъекта РФ, равно как границы между субъектами РФ проходят по границам нескольких муниципальных образований.

Исходя из смысла пункта 2.4.1 Основных положений по топографо-геодезическому и картографическому обеспечению демаркации государственной границы российской федерации (ГКИНП(ГНТА)-14-272-03), утв. приказом Федеральной службы геодезии и картографии России от 22.08.2003 № 123-пр (далее – Положения), делимитация и демаркация государственной границы выполняются **в государственной системе координат РФ и сопредельного государства I-го, 2-го, 3-го и 4-го классов, а также дополнительно сооруженные для целей демаркации пункты низшего класса.**

Создание документов (инструкций) по топографо-геодезическому и картографическому обеспечению демаркации, утверждается Межгосударственной комиссией (пункт 1.2 Положений).

Основные мероприятия по геодезическому, картографическому и топографическому обеспечению делимитации, демаркации и проверки прохождения линии государственной границы Российской Федерации **проводятся в соответствии с директивами и инструкциями, утвержденными совместными комиссиями.**

В этой связи, предлагаем внести следующие изменения:

– в абзаце 1 пункта 2 Порядка исключить слова: *«изменении и уточнении прохождения Государственной границы Российской Федерации (включая ее делимитацию, демаркацию), при установлении, изменении границ между субъектами Российской Федерации»;*

– дополнить пункт 2 Порядка абзацем 2 следующего содержания: *«Под местной системой координат понимается условная система координат, устанавливаемая в отношении ограниченной территории, не превышающей территорию субъекта Российской Федерации (если иное не установлено настоящими Правилами), начало отсчета координат и ориентировка осей координат которой смещены по отношению к началу отсчета координат и ориентировке осей координат единой государственной системы координат, используемой при осуществлении геодезических и картографических работ (далее - государственная система координат)»;*

– исключить в пункте 3 Порядка предложение *«Начало отсчета координат, направления осей координат местной системы координат не должны совпадать с началом отсчета координат, направлениями осей координат государственной системы координат.»*.

3. В проекте, а также в Законе № 431-ФЗ не раскрыто, что собой представляют параметры перехода между устанавливаемой местной системой координат и государственными системами координат, какие величины они в себя включают (например, координаты начала местной системы координат в государственной системе координат; координаты начала местной системы координат в местной системе координат; долгота осевого меридиана, проходящего через начало местной системы координат; угол поворота осей координат местной системы координат в точке начала местной системы координат; высота поверхности относимости местной системы координат; система высот и пр.).

В связи с этим, предлагаем прописать в пункте 5 Порядка, что собой

представляют параметры перехода, какие величины в себя включают.

4. Согласно подпунктам б, в, д пункта 7 Порядка, в целях установления местной системы координат заказчик направляет в органы, указанные в пункте 6 настоящего Порядка, технический отчет, в котором указываются:

- сведения, отображенные на государственных топографических картах границы территории, в отношении которой устанавливается местная система координат;
- использованные исходные данные;
- методы определения координат исходных пунктов в местной системе координат.

При этом в Порядке не указано:

- в какой форме сведения, отображенные на государственных топографических картах границы территории, в отношении которой устанавливается местная система координат, указываются (например, в текстовой и/или графической части);
- какие исходные данные следует приводить в техническом отчете (что представляют собой исходные данные, для каких целей и для каких действий они указываются, источники их получения);
- не понятен термин «методы определения координат исходных пунктов в местной системе координат» (какие исходные пункты используются и для проведения каких действий).

Полагаем, что подобные коллизии норм права порождают неоднозначную правоприменительную практику, могут привести к технологическим нарушениям, а также к необоснованному отказу при согласовании технического отчета.

5. Согласно пункту 7 Порядка для определения параметров перехода используются сведения о координатах пунктов **государственных геодезических сетей, созданных на соответствующей территории.**

В соответствии с пунктом 8 Порядка для определения параметров перехода используются сведения о координатах пунктов государственной геодезической сети, **созданных на соответствующей территории.**

Согласно пункту 11 Порядка согласование технического отчета является основанием для проведения заказчиком работ по формированию каталогов (списков) координат пунктов государственной геодезической сети, **находящихся** на территории, в отношении которой устанавливается местная система координат, в местной системе координат.

При этом в силу части 1 статьи 8 Закона № 431-ФЗ для обеспечения выполнения геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации действует одна геодезическая сеть.

В связи с этим считаем, что пункты 7, 8, 11 Порядка необходимо привести в соответствие с положениями ч. 1 ст. 8 Закона № 431-ФЗ:

- в пункте 7 Порядка слова «**государственных геодезических сетей**» заменить на слова «**государственной геодезической сети**»;
- в пункте 8 Порядка слова «**созданных**» заменить на слова «**созданной**»;
- в пункте 11 Порядка слова «**находящихся**» заменить на слова «**находящейся**».

6. Согласно подпункту б пункта 9 Порядка одним из оснований для отказа в согласовании технического отчета является наличие ошибки в результатах определения параметров перехода, указанных в проекте.

При этом, исходя из смысла пункта 7 Порядка, в проекте указывают параметры перехода уже полученные, но не указывается порядок их получения.

В связи с изложенным, полагаем необходимым исключить из оснований отказа в согласовании технического отчета наличие ошибки в результатах определения параметров перехода, указанных в проекте либо в отразить в Порядке положения о том, что в техническом отчете должен быть отражен порядок получения таких результатов.

7. Согласно пункту 12 Порядка сформированные каталоги координат и копия согласованного технического отчета передаются заказчиком в федеральное государственное учреждение, подведомственное Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Учреждение), для включения каталогов координат и технического отчета в федеральный фонд пространственных данных (далее – ФФПД).

Полагаем, что при включении каталогов координат в ФФПД должна осуществляться их проверка, поскольку допущенные в них ошибки влияют на достоверность предоставляемых сведений из ФФПД, а также приводят к ошибкам в результатах геодезических, картографических, кадастровых, землеустроительных, строительных и иных работ, для которых введена МСК, для которых эти сведения запрашиваются из ФФПД.

Директор

О.А. Федорова



Н.В. Петрухина