Приложение

**Проект постановления Правительства РФ «О лицензировании геодезической и картографической деятельности   
‎и о внесении изменений в отдельные акты правительства российской федерации», размещенный на федеральном портале проектов нормативных правовых актов** [**https://regulation.gov.ru/projects#npa=101717**](https://regulation.gov.ru/projects#npa=101717)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Пункт проекта  положения | Предложение ФОИВ | Предложение Национального объединения | Обоснование предложений  Национального объединения |
| Проект положения о лицензировании геодезической и картографической деятельности | | | |
| 1. | Настоящее Положение определяет порядок лицензирования геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание (обновление) государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, **геодезических сетей специального назначения**, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение  и уточнение прохождения государственной границы Российской Федерации, а также установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации **и границ муниципальных образований** (далее – геодезические  и картографические работы). | В пункте 1 Положения исключить слова *«геодезических сетей специального назначения»*, *«и границ муниципальных образований».* | 1. Допуск к данным видам работ осуществляется СРО в области проектирования и строительства. Порядок выполнения работ данных видов и контроль урегулированы отраслевыми нормативными актами, регламентами и требованиями, в том числе обязательными Порядками выполнения и контроля работ, принятыми внутри организации-исполнителя. Ответственность исполнителя работ застрахована и урегулирована нормами Гражданского кодекса, применяемыми для договора-подряда на выполнение работ.  2. Границы муниципальных образований устанавливаются по совокупности сведений ЕГРН и определенных границ населенных пунктов.  Лицензирование данного вида работ ограничит конкурентоспособность на рынке, остановит выполнение работ по определению границ муниципальных образований включенных в финансовый план на 2020-2021годы |
| 3. | Перечень выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, а также необходимых для их выполнения специальностей или направлений подготовки работников юридического лица **(индивидуального предпринимателя**), обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии (далее – соискатель лицензии), или работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), имеющего лицензию (далее – лицензиат), приведен в приложении. | В пункте 3 Проекта Положения исключить слова *«(индивидуального предпринимателя)».* | Индивидуальный предприниматель не может соответствовать требованиям указанным в п. 4 проекта Постановления в силу положений законодательства об индивидуальном предпринимателе. Чтобы юридическое лицо могло выполнять инженерно-геодезические изыскания в его составе должно работать не менее 2-х членов Национального объединения изыскателей и проектировщиков. |
| 4. | Лицензионные требования:  .........  е) соблюдение лицензиатом требований к употреблению в созданных геодезических и картографических материалах (данных) наименований географических объектов в соответствии с Федеральным законом  «О наименованиях географических объектов»;  ж) использование лицензиатом пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, а также сведений единой электронной картографической основы в соответствии  с Федеральным законом «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при осуществлении картографической деятельности для нужд органов государственной власти и органов местного самоуправления;  з) обязанность лицензиата при выполнении геодезических и картографических работ, в ходе которых выявляются случаи повреждения или уничтожения пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, уведомлять Федеральную службу государственной регистрации, кадастра  и картографии обо всех таких случаях в соответствии с частью 16 статьи 8 Федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». | В пункте 4 проекта Постановления исключить требования к индивидуальному предпринимателю, в частности подпункт в, а также  исключить подпункты е-з. | Индивидуальный предприниматель не может соответствовать требованиям указанным в п. 4 проекта Постановления в силу положений законодательства об индивидуальном предпринимателе. Чтобы юридическое лицо могло выполнять инженерно-геодезические изыскания в его составе должно работать не менее 2-х членов Национального объединения изыскателей и проектировщиков (далее – НОПРИЗ).  Индивидуальный предприниматель-это физическое лицо с расширенными полномочиями.  Имеющий высшее образование ИП не может обеспечить систему производственного контроля сам у себя.  Проект Положений не содержит разъяснений какой документ может подтверждать соблюдение лицензиатом требований, изложенных в подпунктах е-з пункта 4 проекта Положения.  Учитывая, что в п. 6 проекта Положения отсутствуют положения о документе, подтверждающего данные требования, полагаем необходимым п. е-з исключить. |
| 5. | Грубым нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами «б» - «з» пункта 4 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, предусмотренные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». | Исключить. | Перечисление нарушений п. е-з п. 4 проекта Положения не возможно объективно оценить и доказать.  Кроме того, исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:  1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;  2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.  В контексте закона неправильное употребление географических наименований не может угрожать жизни и здоровью, приводить к человеческим жертвам. |
| 6. | Соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» заявление о предоставлении лицензии, к которому прилагаются:  а) копии документов, подтверждающих **наличие у лиц**, указанных в подпунктах «б» и «в» пункта 4 настоящего Положения, высшего или среднего профессионального образования по необходимым специальностям или направлениям подготовки, а также копии документов, подтверждающих наличие работников в штате организации и стаж их работы  по соответствующим специальностям или направлениям подготовки; | Внести изменения в пункт 6 проекта Положения, конкретизировав минимальное количество лиц, указанных в подпункте а данного пункта. При этом такое количество лиц должно коррелироваться с требованием, что не менее 2 специалистов должны быть в составе НОПРИЗ.  Полагаем, что данные требования также должны быть учтены в пункте 4 проекта Положения в качестве требований к лицензиату. |  |
| **Проект Перечня выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, а также необходимых для их выполнения специальностей или направлений подготовки работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии, или работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), имеющего лицензию** | | | |
| 6. | Создание геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций | Исключить | См. выше |
| 8. | Установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации **и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, установление и изменение границ зон с особыми условиями использования территории** | Исключить слова *«и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, установление и изменение границ зон с особыми условиями использования территории».* | 1.См.выше  2.не является предметом лицензирования |