МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

07.06.2019 № Д23и-19001

На №_____от_____

Президенту
Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров»

В.С. Кислову

ул. Таллинская, д. 32 к.3, оф.10,
Москва, 123458

ki-rf@yandex.ru

О рассмотрении обращения
На вх. № от № 66549 от 31 мая 2019 г.
(исх. № 357 от 29 мая 2019 г.)

Уважаемый Виктор Степанович!

Департамент недвижимости Минэкономразвития России (далее – Департамент недвижимости) в рамках компетенции рассмотрел Ваше обращение и сообщает.

Проект приказа Минэкономразвития России «Об утверждении методики определения размера платы и предельных размеров платы за проведение кадастровых работ в целях выдачи межевого плана, технического плана, акта обследования федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – проект приказа) разработан во исполнение положений пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» (далее – Постановление № 352).

Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утвержден постановлением № 352 и включает услугу «Проведение кадастровых работ в целях подготовки межевого плана, технического плана, акта обследования» (пункт 25 указанного Перечня).

В соответствии с пунктом 2 Правил определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг, утвержденных Постановлением № 352, (далее – Правила) методика определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг, а также предельные размеры платы за оказание необходимых и обязательных услуг утверждаются федеральными министерствами – в отношении необходимых и обязательных услуг, которые предоставляются федеральными государственными учреждениями или федеральными унитарными предприятиями, находящимися в ведении этих министерств либо федеральных служб или федеральных агентств, подведомственных этим министерствам.

Пунктом 5 Правил установлено, что размер платы за оказание необходимой и обязательной услуги, которая предоставляется федеральным государственным учреждением и федеральным унитарным предприятием, определяется в соответствии с порядком, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего учреждения или предприятия, на основании методики. Размер указанной платы не должен превышать установленный предельный размер платы.

Необходимо отметить, что в настоящее время Методика определения платы и предельные размеры платы за проведение кадастровых работ федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, в целях подготовки межевого плана, утверждены приказом Минэкономразвития России от 18 января 2012 г. № 14 (далее – Приказ № 14).

При этом отмечаем, что на основании соответствующих решений Правительства Российской Федерации Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений, созданных Российской Федерацией: федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Росреестра» и федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

В соответствии с пунктом 8 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации особенности правового положения государственных учреждений отдельных типов определяются законом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В силу пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в установленных сферах для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона № 7-ФЗ некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами. Основной деятельностью бюджетных учреждений признается деятельность,

непосредственно направленная на достижение целей, ради которых они созданы. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждений. Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации отдельных видов, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

Учитывая положения Федерального закона № 7-ФЗ и Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» необходимо отметить, что законодательством Российской Федерации не установлен запрет либо ограничение на осуществление бюджетным учреждением такого вида деятельности как выполнение кадастровых работ. Виды деятельности бюджетного учреждения определяются его уставом в установленном порядке и не могут являться предметом регулирования рассматриваемого проекта приказа.

В связи с изложенным, в рамках актуализация нормативно-правовой базы и устранения пробелов в правовом регулировании в установленной сфере обсуждаемым проектом приказа предусмотрено утверждение методики определения платы и предельных размеров платы за проведение кадастровых работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Росреестра. При этом проектируемый приказ признает утратившим силу Приказ № 14.

Таким образом, утверждение методики определения платы и предельных размеров платы за проведение кадастровых работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, обусловлено установленной нормативным правовым актом обязанностью Минэкономразвития России и объективной необходимостью.

Дополнительно следует обратить внимание, что Решение Федеральной антимонопольной службы России от 20 ноября 2018 г. по делу № 1-15-142/00-04-18 затрагивает рассмотрение дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении конкретного учреждения, подведомственного Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, что по мнению Департамента недвижимости не может рассматриваться расширительно и использоваться в отношении любого созданного учреждения.

Кроме того, отмечаем, что издание Приказа не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

Директор
Департамента недвижимости

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации
.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F380E9110182BE0FF95A
Владелец: Бутовецкий Алексей Игоревич
Действителен: с 29.05.2019 до 29.05.2020

А.И. Бутовецкий

Г.И. Нуртдинова
8 (495) 870 29 21, доб. 12375
Департамент недвижимости