

Утверждаю:
Президент Ассоциации
«Национальная палата
кадастровых инженеров»



В.С. Кислов

«03» декабря 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АССОЦИАЦИИ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«ОБЪЕДИНЕНИЕ КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ»**

02.12.2020

Ассоциацией «Национальная палата кадастровых инженеров» (далее – Национальное объединение) в соответствии с пунктом 14 части 6 статьи 30.3 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности), Правилами анализа деятельности членов Национального объединения, утв. решением Президиума Национального объединения № 02/18 от 15.10.2018, на основании решения Президента Национального объединения № 11 от 14.10.2020 проведен анализ деятельности Ассоциации Саморегулируемой организации «Объединение кадастровых инженеров» (сокращенное наименование – А СРО «ОКИ», далее по тексту – Ассоциация).

Срок проведения анализа: 01.12.2020 по 14.12.2020.

Анализ деятельности Ассоциации проведен на дату его проведения.

Исполнитель анализа: советник Президента Национального объединения по правовым вопросам Петрухина Н.В.

Анализ деятельности Ассоциации является тематическим, осуществлен по следующему направлению - соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности.

Источники получения информации в рамках проведенного анализа:

сайт Ассоциации <https://asroki.ru/>

Анализ по направлению *«соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым*

организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности» осуществлялся по следующим критериям:

- 1) наличие в составе саморегулируемой организации не менее семисот кадастровых инженеров, соответствующих обязательным условиям членства;
- 2) наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа;
- 3) наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных такой ассоциацией (союзом) в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений.

Согласно реестру членов Ассоциации по состоянию на 01.12.2020 в состав данной саморегулируемой организации входит 1301 член, соответствующих обязательным условиям членства.

В Ассоциации имеются предусмотренные Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании¹ органы управления, специализированные органы, методический орган.

Так, в соответствии с пунктом 6 Устава Ассоциации *органами управления* Ассоциации являются:

- 1) Общее собрание членов Ассоциации - высший орган управления Ассоциации (далее – Собрание);
- 2) Совет Ассоциации - постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган управления Ассоциации, возглавляемый Президентом Ассоциации;
- 3) Президент Совета Ассоциации;
- 4) Генеральный директор Ассоциации - единоличный исполнительный орган управления Ассоциации.

Положение о Собрании утверждено решением Собрания Ассоциации (протоколы № 22 от 11.05.2018, № 23 от 06.12.2018). Очередное собрание созывается Советом Ассоциации не реже 1 раза в год и не позднее 3 месяцев по окончании финансового года, внеочередное собрание проводится по инициативе Совета Ассоциации, по требованию 1/3 общего числа членов Ассоциации. На сайте размещены протоколы Собрания за 2010-2013, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 г.г.

Положение о Совете Ассоциации утверждено решением Собрания (протокол № 19 от 21.07.2016, 21 от 30.11.2017). Возглавляет Совет

¹ Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" от 01.12.2007 N 315-ФЗ.

Президент Алексеюк К.Ю. Информация об актуальном составе Совета размещена на сайте Ассоциации. На сайте также размещены протоколы Совета за 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 г.г.

Положение о директоре утверждено решением Собрания (протокол № 20 от 28.02.2017). Генеральный директор Тихонов А.В. Информация о генеральном директоре размещена на сайте Ассоциации.

Специализированными органами Ассоциации являются:

1) Комитет контроля – самостоятельный специализированный орган саморегулируемой организации, предметом деятельности которого является организация и проведение контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок. Актуальная редакция Положения о Комитете контроля утверждена решением Совета № 378/а от 11.03.2020 г. Информация о действующем персональном составе Комитета контроля размещена на сайте Ассоциации.

2) Дисциплинарный комитет - самостоятельный орган Ассоциации по рассмотрению дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия. Актуальная редакция Положения о дисциплинарном комитете утверждена решением Совета № 378/а от «11» марта 2020 г. Информация о действующем персональном составе Дисциплинарного комитета размещена на сайте Ассоциации.

Методический комитет - методический орган Ассоциации, осуществляющий методическое обеспечение кадастровой деятельности членов Ассоциации, участвует в разработке стандартов и правил профессиональной деятельности, в том числе организацию стажировки и контроль за ее прохождением. Актуальная редакция Положения о методическом комитете утверждена решением Совета № 324 /а от «19» июня 2019 г. Информация о действующем персональном составе Методического органа размещена на сайте Ассоциации.

Ассоциацией разработаны и утверждены 7 стандартов и правил осуществления кадастровой деятельности:

Кодекс профессиональной этики кадастровых инженеров Ассоциации. Утвержден решением Совета № 91/а от 28.07.2016, № 374/а от 02.03.2020;

Стандарт 001 «Система стандартизации Ассоциации». Утвержден решением Совета Ассоциации (протокол № 91/а от «28» июля 2016 г.);

Стандарт 002 «Требования к подготовке межевого плана». Разработан в 2016 г. Актуальная редакция утверждена решением Совета Ассоциации № 373/а от «21» февраля 2020 г.;

Стандарт 003 «Требования к подготовке технического плана». Разработан в 2016 г. Актуальная редакция утверждена решением Совета Ассоциации № 373/а от «21» февраля 2020 г.;

Стандарт 004 «Об обеспечении имущественной ответственности членом Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение кадастровых инженеров»». Утвержден решением Совета Ассоциации № 91/а от «28» июля 2016 г.;

Стандарт 005 «Порядок и сроки хранения актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе выполнения кадастровых работ, а также порядок и сроки их передачи в орган, уполномоченный на осуществление кадастрового учета объектов недвижимости». Утвержден решением Совета Ассоциации № 125/а от «22» декабря 2016 г.;

Стандарт 006 «Требования к подготовке акта обследования». Утвержден решением Совета Ассоциации № 373/а от «21» февраля 2020 г.

По итогам проведенного анализа установлено, что вышеуказанные стандарты и правила профессиональной этики разработаны в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений. Ассоциацией на регулярной основе проводится актуализация стандартов и правил осуществления кадастровой деятельности в соответствии с изменениями в законодательстве РФ. Вместе с тем, необходимо актуализировать некоторые стандарты с учетом изменений произошедших в законодательстве РФ.

В частности, необходимо внести изменения в *Стандарт 002 «Требования к подготовке межевого плана»* в связи со следующими изменениями в законодательстве:

- Федеральным законом от 27.12.2018 N 538-ФЗ внесены изменения в часть 11 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым исключено положение, запрещающее пересечение границ земельного участка с границами лесопарка. В этой связи отсутствует необходимость подготовки заключения кадастрового инженера при наличии пересечений границ земельного участка с границами лесопарка.

- Федеральным законом от 17.06.2019 N 150-ФЗ статья 35 Закона о кадастровой деятельности дополнена частью 1.1, согласно которой кадастровые работы могут выполняться кадастровым инженером, являющимся работником юридического лица, на основании трудового договора в случае, если кадастровые работы выполняются для собственных нужд такого юридического лица.

Ряд существенных изменений необходимо внести в *Стандарт 003 «Требования к подготовке технического плана»* в связи со следующими изменениями в законодательстве РФ:

- Федеральный закон от 3 августа 2018 г. N 340-ФЗ внесены существенные изменения в градостроительное законодательство РФ и

Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части установления единых требований к строительству объектов индивидуального жилищного строительства на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, к строительству жилых домов и садовых домов на садовых земельных участках: в ГрК РФ введено понятие «объект индивидуального жилищного строительства», предусмотрен уведомительный порядок начала и окончания строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, скорректированы особенности подготовки технического плана;

- Федеральными законами от 03.08.2018 N 340-ФЗ, от 03.08.2018 N 341-ФЗ, от 03.08.2018 N 342-ФЗ, от 27.06.2019 N 151-ФЗ, от 27.12.2019 N 472-ФЗ, от 31.07.2020 N 254-ФЗ внесены существенные изменения в отношении требований к разрешению на ввод объекта в эксплуатацию и порядка его выдачи;

– стандарт разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом", в который Постановлением Правительства РФ от 27.07.2020 N 1120 внесены изменения, вступившие в силу- 04.08.2020.

Стандарт 004 «Об обеспечении имущественной ответственности членов Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение кадастровых инженеров»», Стандарт 005 «Порядок и сроки хранения актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе выполнения кадастровых работ, а также порядок и сроки их передачи в орган, уполномоченный на осуществление кадастрового учета объектов недвижимости» разработаны на основании Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости». Данный закон переименован в Федеральный закон «О кадастровой деятельности» и претерпел существенные изменения. В этой связи необходимо актуализировать Стандарты 004 и 005.

В связи с изданием Постановления Правительства от 12.02.2020 N 131 и наделением Росреестра полномочиями на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере кадастровой деятельности, деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров Росреестром в 2020 году разработаны приказы в сфере кадастровой деятельности, которые вступят в силу в 2021 году (взамен приказов Минэкономразвития России).

В частности, с 1 января 2021 г. вступает в силу приказ Росреестра от 23.10.2020 № П/0393 "Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения, помещения, машино-места" (Зарегистрирован 16.11.2020 № 60938). Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 марта 2016 г. N 90 "Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения", на основании которого разработаны Стандарты Ассоциации, с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.06.2020 № 851 утрачивает силу.

Кроме того, Федеральными законами от 23.04.2018 № 99-ФЗ, от 27.12.2018 № внесены изменения в статью 170.2 Уголовного кодекса РФ, скорректирована уголовная ответственность за внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории.

В этой связи также считаем необходимым внесение соответствующие изменения в Стандарты осуществления кадастровой деятельности, разработанные Ассоциацией.

На сайте Ассоциации отсутствует Стандарт, регламентирующий порядок проведения комплексных кадастровых работ.

Анализ деятельности по направлению *«соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастре»* также отражен в Приложении к настоящему заключению.

По итогам проведенного анализа установлено, что деятельность Ассоциации соответствует требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности.

Вместе с этим, по итогам проведенного анализа рекомендуем Ассоциации:

- запланировать в 2021 году проведение анализа всех разработанных стандартов и правил на их актуальность, а также внесение в них соответствующих изменения;

- разработать стандарт, регламентирующий порядок проведения комплексных кадастровых работ.



Н.В. Петрухина

Приложение
к заключению по итогам
проведения анализа
деятельности Ассоциации

<i>№ п/п</i>	<i>Критерии анализа:</i>	<i>Значение</i>	<i>Комментарии</i>
1.	наличие не менее 700 кадастровых инженеров – членов СРО	1301 <i>(по состоянию на 01.12.2020)</i>	
2.	<i>наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа:</i>		
3.	Общее собрание	имеется	
4.	Единоличный исполнительный орган	имеется	
5.	Коллегиальный орган управления	имеется	
6.	Методический орган	имеется	
7.	Контрольный орган	имеется	
8.	Дисциплинарный орган	имеется	
9.	<i>наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений</i>	имеются	
10.	количество стандартов	6	
11.	наименования стандартов	1. Стандарт 001 «Система стандартизации Ассоциации».	

		<p>2. Стандарт 002 «Требования к подготовке межевого плана».</p> <p>3. Стандарт 003 «Требования к подготовке технического плана».</p> <p>4. Стандарт 004 «Об обеспечении имущественной ответственности членов Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение кадастровых инженеров»».</p> <p>5. Стандарт 005 «Порядок и сроки хранения актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе выполнения кадастровых работ, а также порядок и сроки их передачи в орган, уполномоченный на осуществление кадастрового учета объектов недвижимости».</p> <p>6. Стандарт 006 «Требования к подготовке акта обследования».</p>	
12.	соответствие стандартов требованиям законодательства	соответствует	Ряд положений стандартов требуют уточнения и (или) приведения в соответствии с отдельными нормами и терминологией вновь принятых федеральных законов и отдельных законодательных актов.
13.	соответствие правил этики требованиям законодательства	соответствует	