

Утверждаю:  
Президент Ассоциации  
«Национальная палата  
кадастровых инженеров»



В.С. Кислов

«25» ноября 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ АССОЦИАЦИИ**  
**«ОБЪЕДИНЕНИЕ КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ»**

24.11.2020

Ассоциацией «Национальная палата кадастровых инженеров» (далее – Национальное объединение) в соответствии с пунктом 14 части 6 статьи 30.3 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности), Правилами анализа деятельности членов Национального объединения, утв. решением Президиума Национального объединения № 02/18 от 15.10.2018, на основании решения Президента Национального объединения № 11 от 14.10.2020 проведен анализ деятельности Саморегулируемой организации Ассоциации «Объединение кадастровых инженеров» (сокращенное наименование – СРО Ассоциация «ОКИС», далее по тексту – Ассоциация).

Срок проведения анализа: 17.11.2020 по 30.11.2020.

Анализ деятельности Ассоциации проведен на дату его проведения.

Исполнитель анализа: советник Президента Национального объединения по правовым вопросам Петрухина Н.В.

Анализ деятельности Ассоциации является тематическим, осуществлен по следующему направлению - соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности.

Источники получения информации в рамках проведенного анализа:

сайт Ассоциации <https://sokin.ru/01.01.01/1.aspx>

Анализ по направлению «соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым

организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности» осуществлялся по следующим критериям:

- 1) наличие в составе саморегулируемой организации не менее семисот кадастровых инженеров, соответствующих обязательным условиям членства;
- 2) наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа;
- 3) наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных такой ассоциацией (союзом) в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений.

Согласно реестру членов Ассоциации по состоянию на 18.11.2020 в состав данной саморегулируемой организации входит 1728 членов, соответствующих обязательным условиям членства.

В Ассоциации имеются предусмотренные Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании<sup>1</sup> органы управления, специализированные органы, методический орган.

Так, в соответствии с пунктом 6 Устава Ассоциации *органами управления* Ассоциации являются:

- 1) Общее собрание членов Ассоциации - высший орган управления Ассоциации (далее – Собрание);
- 2) Президиум Ассоциации - постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган управления Ассоциации, возглавляемый Президентом Ассоциации;
- 3) Директор Ассоциации - единоличный исполнительный орган управления Ассоциации.

Положение о Собрании утверждено решением Президиума Ассоциации (протоколы № 19 от 02.06.2016, № 02/20 от 28.01.2020). Очередное собрание созывается Президентом Ассоциации по решению Президиума не реже 1 раза в год, внеочередное собрание проводится по инициативе Президиума Ассоциации, по требованию ревизора, директора Ассоциации или 1/3 общего числа членов Ассоциации. На сайте размещены протоколы Собрания за 2016, 2017, 2018, 2019 г.г.

Положение о Президиуме утверждено решением Президиума (протокол № 19 от 02.06.2016, 02/20 от 28.01.2020). Возглавляет Президиум

---

<sup>1</sup> Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" от 01.12.2007 N 315-ФЗ.

Карпик А.П. Информация об актуальном составе Президиума размещена на сайте Ассоциации.

Положение о директоре утверждено решением Президиума (протокол № 19 от 02.06.2016, 02/20 от 28.01.2020). Директор Крылов Д.А. (избран решением Общего собрания от 25.03.2016).

*Специализированными органами* Ассоциации являются:

1) Контрольный орган – самостоятельный орган Ассоциации, осуществляющий контроль за профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований Федерального закона «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 № 221-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений, стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров. Положение о контрольном органе утверждено протоколом Президиума № 19 от 02.06.2016, № 39/17 от 15.12.2017. Состав Контрольного органа Ассоциации сформирован и утвержден решением Президиума (протокол №39/19 Президиума от 21.11.2019). Информация о действующем персональном составе размещена на сайте.

2) Дисциплинарный орган - самостоятельный орган Ассоциации по рассмотрению дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и внутренними документами Ассоциации. Положение о дисциплинарном органе утверждено протоколом Президиума № 25 от 18.08.2016, № 39/17 от 15.12.2017. Состав Дисциплинарного органа Ассоциации сформирован и утвержден решением Президиума (протокол Президиума № 26/18-1 от 19.10.2018). Информация о действующем персональном составе размещена на сайте.

Методический орган - самостоятельный орган Ассоциации, осуществляющий проведение анализа результатов профессиональной деятельности членов Ассоциации, подготовку предложений по стандартизации кадастровой деятельности, подготовку предложений по совершенствованию деятельности Ассоциации, по порядку взаимодействия Ассоциации со своими членами, организует и контролирует стажировку. Положение о методическом органе утверждено протоколом Президиума № 6 от 24.06.2016, № 02/20 от 28.01.2020). Состав Методического органа Ассоциации сформирован и утвержден решением Общего собрания от 17.11.2018. Информация о действующем персональном составе размещена на сайте.

Ассоциацией разработаны и утверждены 8 стандартов и правил осуществления кадастровой деятельности:

Правила профессиональной этики кадастровых инженеров Ассоциации. Утверждены решением Президиумом СРО Ассоциация «ОКИС» (протоколы № 19 от 02.06.2016, № 39/19 от 21.11.2019);

Стандарт «Требования к подготовке межевого плана». Утвержден решением Президиума Ассоциации (протоколы № 19 от 02.06.2016, № 39/17 от 15.12.2017);

Стандарт «Требования к подготовке акта обследования». Утвержден решением Президиума Ассоциации (протоколы № 19 от 02.06.2016, № 39/19 от 21.11.2019);

Стандарт «Требования к подготовке технического плана». Утвержден решением Президиума Ассоциации (протоколы № 19 от 02.06.2016, № 39/19 от 21.11.2019);

Стандарт «Согласование местоположения границ земельных участков». Утвержден решением Президиума Ассоциации (протокол № 39/17 от 15.12.2017);

Стандарт «Охрана труда при выполнении кадастровых работ». Утвержден решением Президиума Ассоциации (протокол № 39/17 от 15.12.2017);

Стандарт «Об обеспечении имущественной ответственности членов Саморегулируемой организации Ассоциация «Объединение кадастровых инженеров»». Утвержден решением Президиума Ассоциации (протокол № 19 от 02.06.2016, № 39/17 от 15.12.2017);

Стандарт «Порядок и сроки хранения актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе выполнения кадастровых работ, а также порядок и сроки их передачи в орган, уполномоченный на осуществление кадастрового учета объектов недвижимости». Утвержден решением Президиума СРО Ассоциация «ОКИС» (протокол № 39/17 от 15.12.2017).

По итогам проведенного анализа установлено, что вышеуказанные стандарты и правила профессиональной этики разработаны в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений. Ассоциацией на регулярной основе проводится актуализация стандартов и правил осуществления кадастровой деятельности в соответствии с изменениями в законодательстве РФ. Вместе с тем, необходимо актуализировать некоторые стандарты с учетом изменений произошедших в законодательстве РФ.

Необходимо внести изменения в *Стандарт «Требования к подготовке межевого плана»* в связи с тем, что Федеральным законом от 27.12.2018 N 538-ФЗ внесены изменения в часть 11 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым исключено положение, запрещающее пересечение границ

земельного участка с границами лесопарка. В этой связи отсутствует необходимость подготовки заключения кадастрового инженера при наличии пересечений границ земельного участка с границами лесопарка.

Рекомендуем проанализировать изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 27.07.2020 N 1120 в Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом", на основании которых разработан *Стандарт «Требования к подготовке технического плана»*.

Ряд изменений необходимо внести в *Стандарт «Согласование местоположения границ земельных участков»* в связи со следующими изменениями в законодательстве РФ:

- Федеральными законами от 27.12.2018 N 538-ФЗ, от 17.06.2019 N 150-ФЗ внесены изменения в части 10 и 11 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»:

в случае отсутствия в документах сведений о местоположении границ земельного участка его границами считаются границы, существующие на местности пятнадцать лет и более и закрепленные с использованием природных объектов или объектов искусственного происхождения, позволяющих определить местоположение границ земельного участка;

исключено положение, запрещающее пересечению границы земельного участка с границами лесопарка;

- стандарт разработан на основании приказа Минэкономразвития России от 08.12.2015 N 921 "Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке", в который приказом Минэкономразвития России от 14.12.2018 N 710 внесены изменения.

Необходимо внести в *Стандарт «Охрана труда при выполнении кадастровых работ»* в связи с актуализацией либо утратой силы нормативных правовых актов, на основании которых разработан данный стандарт. В частности, стандарт разработан на основании Постановления Минтруда РФ от 17.12.2002 N 80 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда", которое с 01.01.2021 утраивает силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 04.08.2020 N 1181 "О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене актов и отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и

иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания".

В связи с изданием Постановления Правительства от 12.02.2020 N 131 и наделением Росреестра полномочиями на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере кадастровой деятельности, деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров Росреестром в 2020 году разработаны приказы в сфере кадастровой деятельности, которые вступят в силу в 2021 году (взамен приказов Минэкономразвития России).

В частности, с 1 января 2021 г. вступает в силу приказ Росреестра от 23.10.2020 № П/0393 "Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения, помещения, машино-места" (Зарегистрирован 16.11.2020 № 60938). Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 марта 2016 г. N 90 "Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения", на основании которого разработаны Стандарты Ассоциации, с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.06.2020 № 851 утрачивает силу.

Кроме того, Федеральными законами от 23.04.2018 № 99-ФЗ, от 27.12.2018 № внесены изменения в статью 170.2 Уголовного кодекса РФ, скорректирована уголовная ответственность за внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории.

В этой связи также считаем необходимым внесение соответствующие изменения в Стандарты осуществления кадастровой деятельности, разработанные Ассоциацией.

На сайте Ассоциации отсутствует Стандарт, регламентирующий порядок проведения комплексных кадастровых работ.

Анализ деятельности по направлению *«соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастре»* также отражен в Приложении к настоящему заключению.

По итогам проведенного анализа установлено, что деятельность Ассоциации соответствует требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности.

Вместе с этим, по итогам проведенного анализа рекомендуем Ассоциации:

- запланировать в 2021 году проведение анализа всех разработанных стандартов и правил на их актуальность, а также внесение в них соответствующих изменения;

- разработать стандарт, регламентирующий порядок проведения комплексных кадастровых работ.



Н.В. Петрухина

Приложение  
к заключению по итогам  
проведения анализа  
деятельности Ассоциации

<i>№ п/п</i>	<i>Критерии анализа:</i>	<i>Значение</i>	<i>Комментарии</i>
1.	наличие не менее 700 кадастровых инженеров – членов СРО	<i>1728 (по состоянию на 18.11.2020)</i>	
2.	<b><i>наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа:</i></b>		
3.	Общее собрание	имеется	
4.	Единоличный исполнительный орган	имеется	
5.	Коллегиальный орган управления	имеется	
6.	Методический орган	имеется	
7.	Контрольный орган	имеется	
8.	Дисциплинарный орган	имеется	
9.	<b><i>наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений</i></b>	имеются	
10.	количество стандартов	7	
11.	наименования стандартов	1. Стандарт «Требования к подготовке межевого плана».	

		<p>2. Стандарт «Требования к подготовке акта обследования».</p> <p>3. Стандарт «Требования к подготовке технического плана».</p> <p>4. Стандарт «Согласование местоположения границ земельных участков».</p> <p>5. Стандарт «Охрана труда при выполнении кадастровых работ».</p> <p>6. Стандарт «Об обеспечении имущественной ответственности членов Саморегулируемой организации Ассоциация «Объединение кадастровых инженеров»».</p> <p>7. Стандарт «Порядок и сроки хранения актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе выполнения кадастровых работ, а также порядок и сроки их передачи в орган, уполномоченный на осуществление кадастрового учета объектов недвижимости».</p>	
12.	соответствие стандартов требованиям законодательства	соответствует	Ряд положений стандартов требуют уточнения и (или) приведения в соответствии с отдельными нормами и терминологией вновь принятых федеральных законов и отдельных законодательных актов.
13.	соответствие правил этики требованиям законодательства	соответствует	

