

Утверждаю:
Президент Ассоциации
«Национальная палата
кадастровых инженеров»



В.С. Кислов

«26» октября 2020 год

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ
АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«АССОЦИАЦИЯ КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ
ПОВОЛЖЬЯ»**

<i>1. Основание осуществления анализа деятельности</i>
1) П. 14 ч. 6 ст. 30.3 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности); 2) Правила анализа деятельности членов Ассоциации «Национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» (далее – Национальное объединение), утв. решением Президиума Национального объединения (протокол № 02/18 от 15.10.2018) (далее – Правила); 3) Решение Президента Национального объединения №11 от 14.10.2020.
<i>2. Срок проведения анализа деятельности</i>
19.10.2020 - 01.11.2020
<i>3. Период, за который анализировалась деятельность члена Национального объединения</i>
2020 год (на дату анализа)
<i>4. Сокращенное наименование члена Национального объединения, в отношении которого был проведен анализ деятельности, с указанием уникального номера в государственном реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров</i>
СРО АКИ «Поволжье» №009
<i>5. Описание предмета анализа деятельности в соответствии с положениями пункта 3.10 Правил</i>

Анализ деятельности: тематический – анализируется осуществление одной из функций саморегулируемой организации кадастровых инженеров (далее – СРО КИ).

Соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности, а именно:

- 1) наличие в составе саморегулируемой организации не менее семисот кадастровых инженеров, соответствующих обязательным условиям членства;
- 2) наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Федеральным законом от 01.12.2007 N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» органов управления, специализированных органов, методического органа;
- 3) наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных такой ассоциацией (союзом) в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений.

6. Источники получения информации

<https://rosreestr.gov.ru/site/>

<http://www.np-okirt.ru/>

7. Исполнитель анализа деятельности

Заместитель директора Национальной палаты кадастровых инженеров
А.Г. Овчинникова

8. Дата составления Заключения

23.10.2010

Результаты анализа по установленным параметрам

<i>№ n/n</i>	<i>Критерии анализа:</i>	<i>Значение</i>	<i>Комментарии</i>
1.	наличие не менее 700 кадастровых инженеров – членов СРО	1398 (по состоянию на 20.10.2020) ¹	
2.	наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа²:		
3.	Общее собрание	имеется	
4.	Единоличный исполнительный орган	имеется	
5.	Коллегиальный орган управления	имеется	
6.	Методический орган	имеется	
7.	Контрольный орган	имеется	
8.	Дисциплинарный орган	имеется	

1

https://rosreestr.gov.ru/wps/portal/p/cc_ib_portal_services/cc_ib_sro_reestrslut/p/z1/y4xD4JAEZ_UlsoMDdoTrwi3mCELuYmc1GBwfj7hdtP7NbkvXwPFHrQ0X_C3b_DNPrn8g9a3pAOQsKZ7Ypmh46Lsm2PpxwR4RoB43hPNZM1jiqURizlZBA7Av3H_wFEP3Gy-hqRVEGdbQBr4tblsERWyUjDML8uPYbz4wueRSxp/p0/IZ7_01HA1A42KO5ID0Q456NNJM30G4=CZ6_01HA1A42KO5ID0Q456NNJM3000=LA0=Espf_ActionName!spf_ActionListener=spf_strutsAction!QCB2fperson_list.do==/?srold=632777&excluded=false&filterName=sroFilter#Z7_01HA1A42KO5ID0Q456NNJM30G4

² <http://www.np-okirt.ru/o-partnerstve/uchreditelnye-dokumenty/Устав%20СРО%20АКИ%20Поволжье.pdf>

9.	<i>наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений</i>	ИМЕЮТСЯ	
10.	количество стандартов	7	

11.	наименования стандартов ³	1) Общий стандарт осуществления кадастровой деятельности членом СРО АКИ "Поволжье" 2) Стандарт "Согласование местоположения границ земельных участков" 3) Стандарт "Требования к подготовке межевого плана" 4) Стандарт "Требования к подготовке межевого плана" 5) Стандарт "Требования к подготовке акта обследования" 6) Стандарт "Требования к определению координат характерных
-----	--------------------------------------	---

³ http://www.np-okirt.ru/o-partnerstve/vnutrennie-dokumenty-partnerstva/standarty-i-pravila-akip/?clear_cache=Y

		<p>точек объектов недвижимости"</p> <p>7) Стандарт "Порядок и сроки хранения актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе выполнения кадастровых работ, а также порядок и сроки их передачи в орган, уполномоченный на осуществление кадастрового учета объектов недвижимости"</p>	
12.	соответствие стандартов требованиям законодательства	соответствует	<p>Ряд положений стандартов требуют уточнения и (или) приведения в соответствии с отдельными нормами и терминологией вновь принятых федеральных законов и отдельных законодательных актов. Отдельные положения стандартов не соответствуют современным технологиям проведения кадастровых работ, а также требуют доработки в части полноты отражения предмета регулирования:</p> <p>1. Раздел 3 Общего стандарта осуществления кадастровой деятельности членов СРО АКИ "Поволжье" (далее – Общий стандарт), раздел 5 Стандарта «Требования к подготовке межевого плана», раздел 5 Стандарта</p>

«Требования к подготовке технического плана» (далее – Стандарт о техническом плане), раздел 5 Стандарта «Требования к акту обследования» требуется привести в соответствии с частью 1.1 статьи 35 Закона о кадастровой деятельности», указав возможность проведения кадастровых работ для собственных нужд юридического лица на основании трудового договора.

2. В разделе 5 Общего стандарта следует предусмотреть, что площадь машино-мест может определяться также на основе длин линии разметок (ч. 6.2 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", п.34 Требований к подготовке технического плана и состава содержащихся в нем сведений, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 18.12.2015 г. N 953 "Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений").

3. В разделе 6 Общего стандарта геодезические термины необходимо привести в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 30.12.2015 N 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных ..." (далее – Закон о геодезии): понятие «опорно-межевые сети» заменить на «геодезические сети специального назначения» или указать о равнозначности понятий.

4. В разделе 3 Стандарта о техническом плане при наличии определения «площадь застройки здания» отсутствует определение «площадь застройки сооружения» (п. 7 Требований к определению площади здания, сооружения и помещения, утвержденных Приказом Минэкономразвития России №90 от 01.03.2016 № 90).

5. Практическую целесообразность представляет добавление в качестве отдельного раздела в Стандарт о техническом плане основных требований к техническому плану машино-места.

6. Поскольку нормы Стандарта «Требования к определению координат характерных точек объектов недвижимости» (далее – Стандарт о координатах) также распространяются на случаи подготовки технического

плана, то раздел 2 Стандарта требуется дополнить Приказом Минэкономразвития РФ от 18.12.2015 № 953 "Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений".

7. В разделе 3 Стандарта о координатах приводится определение дифференциальной геодезической станции. Проверяющий отмечает, что данное определение соответствует современным технологиям проведения геодезических работ и геодезии, как науке в целом. Между тем данное определение противоречит пункту 11 статьи 3 Закона о геодезии. В связи с изложенным в целях исключения двойных стандартов терминологий при осуществлении кадастровой деятельности данное понятие требует однозначного описания в стандартах СРО.

8. В разделе 7.1 Стандарта о координатах указано, что триангуляция и трилатерация относятся к наиболее распространенным геодезическим методам определения координат. Между тем с учетом развития современных спутниковых технологий, среди наиболее распространенных наземных геодезических методов определения координат остались полигонометрические (тахеометрические) ходы и засечки. Трилатерация и триангуляция чаще используются при создании геодезических сетей. В связи с изложенным данное положение должно быть приведено в соответствии с современными методами определения координат, применяемыми в кадастровой деятельности.

9. В разделе 7.4 Стандарта о координатах рис. 5 не соответствует тексту и формулам, описывающим картометрический метод определения координат, приведенным в Стандарте выше, а также результатам кадастровых работ, а именно: рисунок отражает определение географических координат точки по топографической карте, в то время как в кадастровой деятельности координаты характерных точек описываются плоскими прямоугольными координатами, установленными для ведения ЕГРН.

			<p>10. Пункт 11 Стандарта «Согласование местоположения границ земельных участков» необходимо привести в соответствии с Указами Президента России от 21.12.1996 N 1752, от 19.10.2005 N 1222, от 29.12.2012 N 1709, исключив из документов, удостоверяющих личность на территории РФ, общегражданский заграничный паспорт гражданина РФ.</p> <p>11. На официальном сайте http://www.np-okirt.ru/ СРО АКИ «Поволжье» в разделе «Стандарты Ассоциации» в отношении Стандарта «Согласование местоположения границ земельных участков» приводятся 2 Схемы. При этом на сайте, и на самих схемах отсутствует информация о статусе этих схем: являются ли они частью стандарта и подлежат обязательному применению либо носят информационно-справочный характер.</p> <p>12. В рамках проведения работ по совершенствованию стандартизации деятельности членов СРО АКИ «Поволжье» обращаем внимание на отсутствие стандарта, регламентирующего порядок проведения комплексных кадастровых работ.</p>
13.	соответствие правил этики требованиям законодательства	соответствует	<p>В рамках проведения работ по совершенствованию требований правил СРО АКИ «Поволжье» рекомендуем обратить внимание на требование пп «к» пункта 2.1 Правил профессиональной этики членов СРО АКИ «Поволжье», предусматривающий этический принцип поведения кадастрового инженера «неукоснительное исполнение всех требований заказчика, за исключением тех, которые могут привести к нарушению законодательства РФ». Данная норма может вызвать различные злоупотребления со стороны заказчиков и кадастровых инженеров на практике.</p>

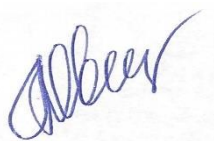
По итогам проведенного анализа установлено соответствие члена Национального объединения СРО АКИ «Поволжье» требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям по следующим критериям:

- 1) наличие в составе саморегулируемой организации не менее семисот кадастровых инженеров, соответствующих обязательным условиям членства;
- 2) наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа;
- 3) наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений.

Вместе с тем, ряд положений стандартов СРО АКИ «Поволжье» требуют уточнения и (или) приведения в соответствии с отдельными нормами и терминологией вновь принятых федеральных законов и отдельных законодательных актов. Отдельные положения стандартов не соответствуют современным технологиям проведения кадастровых работ, а также требуют доработки в части полноты отражения предмета регулирования.

Кроме того, с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.06.2020 N 851 утрачивает силу Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 марта 2016 г. N 90 "Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения". Также в 2020 году Росреестром разработаны проекты приказов об утверждении новых требований и форм к межевому и техническому планам, акту обследования, изменения в КоАП РФ и утверждены ряд иных нормативно-правовых актов в области кадастровых правоотношений, которые вступят в силу в 2021 году. В этой связи рекомендуем Ассоциации запланировать в 2021 году анализ всех разработанных стандартов и правил на предмет их актуальности и устранения замечания, отраженных в настоящем Заключении.

Заместитель директора
Национальной палаты
кадастровых инженеров



А.Г.Овчинникова