

Утверждаю:
Президент Ассоциации
«Национальная палата
кадастровых инженеров»



В.С. Кислов

«20» ноября 2020 год

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ
АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АССОЦИАЦИИ
«ГИЛЬДИЯ КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ»**

<i>1. Основание осуществления анализа деятельности</i>
1) П. 14 ч. 6 ст. 30.3 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – 221-ФЗ); 2) Правила анализа деятельности членов Ассоциации «Национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» (далее – Национальное объединение), утв. решением Президиума Национального объединения (протокол № 02/18 от 15.10.2018) (далее – Правила); 3) Решение Президента Национального объединения №11 от 14.10.2020.
<i>2. Срок проведения анализа деятельности</i>
02.11.2020 - 16.11.2020
<i>3. Период, за который анализировалась деятельность члена Национального объединения</i>
2020 год (на дату анализа)
<i>4. Сокращенное наименование члена Национального объединения, в отношении которого был проведен анализ деятельности, с указанием уникального номера в государственном реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров</i>
Ассоциация «ГКИ» №011
<i>5. Описание предмета анализа деятельности в соответствии с положениями пункта 3.10 Правил</i>
Анализ деятельности: тематический – анализируется осуществление одной из функций саморегулируемой организации кадастровых инженеров (далее – СРО КИ).

Соответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям частью 3 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности, а именно:

- 1) наличие в составе саморегулируемой организации не менее семисот кадастровых инженеров, соответствующих обязательным условиям членства;
- 2) наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Федеральным законом от 01.12.2007 N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» органов управления, специализированных органов, методического органа;
- 3) наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных такой ассоциацией (союзом) в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений.

6. Источники получения информации

<https://rosreestr.gov.ru/site/>

<http://kadastrsro.ru/>

7. Исполнитель анализа деятельности

Заместитель директора Национальной палаты кадастровых инженеров
А.Г. Овчинникова

8. Дата составления Заключения

16.11.2010

Результаты анализа по установленным параметрам

<i>№ n/n</i>	<i>Критерии анализа:</i>	<i>Значение</i>	<i>Комментарии</i>
1.	наличие не менее 700 кадастровых инженеров – членов СРО	1802 (по состоянию на 09.11.2020) ¹	
2.	наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа²:		
3.	Общее собрание	имеется	
4.	Единоличный исполнительный орган	имеется	
5.	Коллегиальный орган управления	имеется	
6.	Методический орган	имеется	
7.	Контрольный орган	имеется	
8.	Дисциплинарный орган	имеется	

¹https://rosreestr.gov.ru/wps/portal/p/cc_ib_portal_services/cc_ib_sro_reestr/lut/p/z1/jY4xD4JAEZ_UlsoMDdoTrwI3mCELuYmc1GBwFj7hdtP7NbkvXwPFHrQ0X_C3b_DNPrn8g9a3pAOQsKZ7Ypmh46Lsm2PpxwR4RoB43hPNZM1jqURizlZBA7Av3H_wFEP3Gy-hqRVEGdbQBr4tblsERWyUjDML8uPYbz4wueRSxp/p0/IZ7_01HA1A42KO5ID0Q456NNJM30G4=CZ6_01HA1A42KO5ID0Q456NNJM3000=LA0=Espf_ActionName!spf_ActionListener=spf_strutsAction!QCB2fperson_list.do==/?srold=632779&excluded=false&filterName=sroFilter#Z7_01HA1A42KO5ID0Q456NNJM30G4

²<http://kadastrsro.ru/files/RI/Устав%20Ассоциации%20ГКИ%20от%2010.10.2018.pdf>

9.	<i>наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений</i>	имеются	
10.	количество стандартов	9	
11.	наименования стандартов ³	1) Стандарты и Правила осуществления кадастровой деятельности, деловой и профессиональной этики членов Ассоциации «Гильдия кадастровых инженеров» (далее – Общие стандарта и правила)	

³ <http://kadastrsro.ru/index.php/ras-inform>

	<p>2) Стандарт Ассоциации «Гильдия кадастровых инженеров»: Квалификация «Кадастровый инженер» (далее – Стандарт о квалификации)</p> <p>3) Стандарты и правила проведения экспертизы документов и подготовку по ее результатам экспертного заключения (далее – Стандарт об экспертизе);</p> <p>4) Стандарт осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-01 «Термины и определения» (далее – Стандарт 01);</p> <p>5) Стандарт осуществления</p>	
--	---	--

	<p>кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-02 «Отнесение объектов к недвижимому имуществу» (далее – Стандарт 02);</p> <p>б) Стандарт осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-03 «Выполнение работ по определению координат» (далее – Стандарт 03);</p> <p>7) Стандарт осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020- 04 «Уточнение местоположения границ и устранение реестровых ошибок в местоположении границ земельных</p>	
--	--	--

		участков» (далее – Стандарт 04); 8) Стандарт осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-05 «Установление границ земельного участка на местности» (далее – Стандарт 05); 9) Стандарт осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-06 «Подготовка заключения кадастрового инженера» (далее – Стандарт 06).	
12.	соответствие стандартов требованиям законодательства	Стандарты в целом соответствуют требованиям законодательства, но ряд положений требуют уточнения и приведения в соответствие с действующими законодательными актами	Ряд положений стандартов требуют уточнения и (или) приведения в соответствии с нормами действующих законодательных актов. Отдельные положения стандартов не соответствуют технологиям проведения кадастровых работ, а также требуют доработки в части полноты отражения предмета регулирования: 1) Пункт 3.5 Стандарта осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-01 «Термины и определения» (далее - Стандарт 01) требуется привести в соответствии с положениями ч.10 ст.22 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - 218-ФЗ);

- | | | |
|--|--|--|
| | | <p>2) Терминологию Стандарта 01 необходимо привести в соответствии с требованиями №218-ФЗ;</p> <p>3) Пункт 3.8 Стандарта 01 требует исключения в части причины исправления реестровой ошибки в местоположении границ - ошибки в документах, поступивших в порядке информационного взаимодействия.</p> <p>4) Определение «характерной точки границ», отраженное в пункте 3.18 Стандарта 01, сформулировано некорректно.</p> <p>5) Пункт 3.3. Стандарта осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-02 «Отнесение объектов к недвижимому имуществу» необходимо привести в соответствии с пунктом 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса, ч. 1 ст. 130 Гражданского кодекса.</p> <p>6) Пункт 2.1 Стандарта осуществления кадастровой деятельности СТ-ГКИ 2020-03 «Выполнение работ по определению координат» (далее – Стандарт 03) необходимо дополнить действующими приказами, устанавливающими требования к подготовке технического плана, точности и методам определения координат характерных точек и площади;</p> <p>7) В пункте 6.1 слова, примененные в отношении термина «точность»: «не более» необходимо заменить на слова «не ниже»;</p> <p>8) Положения Стандарта 03 (пункты 6.4 – 6.12, Раздел 8, 10) необходимо привести в соответствии с современными методами определения координат и Требованиями к точности и методам определения координат..., утвержденных Приказом Минэкономразвития №90 от 01.03.2016 (далее – Приказ 90).</p> |
|--|--|--|

- 9) Пункт 4.5 Стандарта 04 необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 43 218-ФЗ, пункт 4.9 – в соответствие с частью 10 статьи 22 218-ФЗ, пункт 9.1. - в соответствии с ч. 10 ст. 22 218-ФЗ, п. 70 921 Приказа.
- 10) Необходимо проработать редакцию на предмет однозначного понимания и применения на практике пунктов 4.4., 4.5, 7.5, 7.6 Стандарта 04.
- 11) Положения пунктов 5.2 – 5.5 Стандарта 05 необходимо привести в соответствии с технологией выноса в натуру точек границ земельного участка по известным координатам.
- 12) В Стандарте 06 необходимо:
- пункт 1.2 привести в соответствие с пунктом 5 Требований к подготовке межевого плана, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 08.12.2015 №921, статьей 37 221-ФЗ;
 - пункт 4.6 – привести в соответствие с пунктом 3.4 Инструкции по межеванию земель, утв. Роскомземом 08.04.1996, а также пунктом 15.2 Методических рекомендаций по проведению межевания объектов землеустройства", утв. Росземкадастром 17.02.2003, где предельная погрешность положения точки не должна превышать удвоенной средней квадратической погрешности, нормативные значения которой приведены в таблице.
 - пункт 4.18 – привести в соответствии с пунктами 75, 76 Требований к подготовке межевого плана, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 08.12.2015 №921.
 - пункт 5.11.3 – проверить на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.
- 13) Пункт 2.1, 2.2 Общих стандартов и правил необходимо привести в соответствие с ч.1, 10 ст.22, ч.1 ст. 23, ч. 1, 8 – 11.1 ст. 24, ст. 71 218-ФЗ, ч. 3 ст. 42.6 221-ФЗ, ч. 1 ст. 11.3 Земельного кодекса, пункт 2.3 - требует приведения в соответствии с требованиями действующего законодательства, пункт 3.19 требуется привести в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 29.1 221-ФЗ;
- 14) Терминологию в Общих стандартах и правилах, а также в Стандарте о квалификации требуется привести в соответствии с требованиями действующего законодательства в области кадастровой деятельности.

			<p>15) положение об открытости проведения кадастровых работ, предполагающей доступ к результатам выполняемых работ любым заинтересованным лицам противоречит п.8 ч.2 ст. 29.1 221-ФЗ;</p> <p>16) В целях однозначного толкования в Стандарте о квалификации следует оставить в перечне 71.12.7 – Кадастровая деятельность.</p> <p>17) Положения Стандарта о квалификации в части документах-оснований для проведения кадастровых работ необходимо привести в соответствие с ч. 1.1 ст. 35 221-ФЗ.</p> <p>18) В перечне должностных обязанностей кадастрового инженера, указанном в Стандарте о квалификации, отсутствуют работы по проведению полевых и камеральных работ в отношении объектов капитального строительства, необходимых для подготовки технических планов, не указаны мероприятия, проводимые в рамках комплексных кадастровых работ, а также сбор и анализ исходных данных и документов, необходимых для проведения кадастровых работ. Пункты 1 – 4, указанные в перечне должностных обязанностей кадастрового инженера, должны применяться только в случае, если кадастровый инженер занимает руководящую должность или иную должность, предусматривающую необходимость выполнения таких задач.</p> <p>19) Пункт 1 должностных прав кадастрового инженера необходимо привести в соответствие с п. 1 ч.1 ст.29.1 221-ФЗ.</p> <p>20) Пункт 2, указанный в разделе о стажировке кандидатов в кадастровые инженеры, необходимо привести в соответствии с частью 8 ст. 29 221-ФЗ.</p>
13.	соответствие правил этики требованиям законодательства	соответствует	

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

По итогам проведенного анализа установлено соответствие члена Национального объединения Ассоциации «ГКИ» требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям по следующим критериям:

1) наличие в составе саморегулируемой организации не менее семисот кадастровых инженеров, соответствующих обязательным условиям членства;

2) наличие предусмотренных Законом о кадастровой деятельности и Законом о саморегулировании органов управления, специализированных органов, методического органа;

3) наличие стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, разработанных и утвержденных в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений.

Вместе с тем, ряд положений стандартов Ассоциации «ГКИ» требуют уточнения и (или) приведения в соответствии с нормами действующих законодательных актов. Отдельные положения стандартов не соответствуют технологиям проведения кадастровых работ, а также требуют доработки в части полноты отражения предмета регулирования.

Кроме того, с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 11.06.2020 N 851 утрачивает силу Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 марта 2016 г. N 90 "Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения". Также в 2020 году Росреестром разработаны многочисленные проекты приказов в области кадастровых правоотношений, которые вступят в силу в 2021 году. В этой связи рекомендуем Ассоциации запланировать в 2021 году анализ всех разработанных стандартов и правил на предмет их актуальности и устранения замечаний, отраженных в настоящем Заключение.

Заместитель директора
Национальной палаты
кадастровых инженеров



А.Г.Овчинникова