|  |  |
| --- | --- |
|  | Проект |

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_\_\_

МОСКВА

**Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Российской Федерации «Национальная система пространственных данных».

2. Федеральной службе государственной регистрации, кадастра   
и картографии разместить государственную программу Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» на своем официальном сайте, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель Правительства

Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ»**

**Стратегические приоритеты   
государственной программы Российской Федерации   
«Национальная система пространственных данных»**

**1. Оценка текущего состояния сферы управления пространственными данными Российской Федерации**

Управление сферой развития пространственных данных Российской Федерации затрагивает интересы широкого неограниченного круга физических и юридических лиц (органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, хозяйствующих субъектов, органов муниципальной власти).

Пространственные данные включают полные данные о земле   
и недвижимости, геопространственные данные, сведения о правах   
и о кадастровой оценке.

Законодательную основу системы управления в сфере национальных пространственных данных составляют в первую очередь следующие нормативные правовые акты:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г.   
№ 136-ФЗ;

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;

Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

При этом отсутствует базовый документ стратегического планирования, отражающий комплексный подход при формировании и реализации мероприятий по развитию сферы земли, недвижимости и пространственных данных, определяющий на федеральном уровне основные принципы, взаимоувязанные цели и задачи реализации государственной политики в этой сфере на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Реализация мероприятий управления пространственными данными   
в настоящий момент носит разрозненный характер и предусмотрена (была предусмотрена) в нескольких программных направлениях деятельности различных органов государственной власти.

Значительная часть мероприятий среднесрочного характера (до 2024 г.) реализовывалась Росреестром в рамках подпрограммы 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В 2020 году завершена реализация федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 903, которой предусматривался комплекс мероприятий Росреестра, ФНС России, Росимуществом и Минцифры России.

Кроме того, в 2020 году завершилась реализация Основ государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 – 2020 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 297-р.

При этом сохраняется проблема интенсивности наполнения Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) пространственными данными. Так, на 1 января 2021 г. в ЕГРН учтено 169,6 млн объектов недвижимости (на 1 января 2020 г. – 168,6 млн объектов недвижимости) из них земельных участков – 61,04 млн единиц (на 1 января 2020 г. – 60,58 млн единиц), с установленными границами – 37,79 млн единиц или 61,9%   
(на 1 января 2020 г. – 36,45 млн объектов недвижимости (60,2%).   
По состоянию на 1 июня 2021 г. в ЕГРН содержатся сведения о порядке   
171 млн объектов недвижимости и 215 млн зарегистрированных прав.   
По состоянию на 1 июня 2021 г. в ЕГРН внесены сведения о 41,5% (на 1 января 2020 г. – 34,4%) участков границ между субъектами Российской Федерации,   
о 39% границ населенных пунктов (на 1 января 2020 г. – 29,7%), о 76% границ муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации   
(на 1 января 2020 г. – 65,8%), а также о 23% границ территориальных зон   
(на 1 января 2020 г. – 23%).

Таким образом, 23,2 млн земельных участков не имеют установленных границ, что сопровождается большим количеством споров, 47,3 млн объектов недвижимости не имеют сведений о правообладателе.

По данным Росреестра, за 2020 год осуществлено порядка   
34 млн учетно-регистрационных действий, из которых около 31%   
в электронном виде, и выдано порядка 100 млн сведений ЕГРН (или 4 услуги в секунду).

Кроме того, в ЕГРН содержится более 2 млн реестровых ошибок,   
что формирует экономические риски и «потери» для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, сдерживает территориальное развитие, формирование пространственных «точек роста», существенно влияет   
на развитие потенциала многих отраслей экономики, формирует основу экономических потерь физических лиц.

По оценке экспертов[[1]](#footnote-1), сфера управления пространственными данными задействована в формировании валовой добавленной стоимости широкого круга отраслей экономики России (по итогам 2020 года), в том числе в таких отраслях как строительство и операции с недвижимостью, добыча полезных ископаемых, государственное управление, финансовая и страховая деятельность, сельское и лесное хозяйство.

**Характеристика и описание основных проблем в сфере управления пространственными данными**

1. Ограниченное использование современных российских геоинформационных технологий, высокопроизводительной обработки пространственных данных, искусственного интеллекта для повышения эффективности цифровизации сферы управления земельными ресурсами   
и недвижимым имуществом, а также отсутствие отечественной геоплатформы, объединяющей сведения, содержащиеся в ведомственных   
и региональных информационных ресурсах, реестрах и базах данных.

Существующие услуги и сервисы по предоставлению пространственных данных строятся органами публичной власти и хозяйствующими субъектами на основе различных, в том числе иностранных, цифровых картографических продуктов, что в условиях современных реалий создает потенциальную угрозу национальной безопасности.

2. Различия в подходах и несогласованность в процессе учёта, использования и управления пространственными данными в федеральных органах исполнительной власти, реализующих полномочия собственности   
в отношении федеральных земельных участков, что негативно сказывается   
на эффективности оборота земель.

Система сбора информации о земле и недвижимости не обеспечивает достоверность и сопоставимость сведений.

Проблема заключается в ведомственной разобщенности государственных информационных ресурсов, содержащих сведения о земле как объекте недвижимости, природном ресурсе, лесах и лесных участках, лесах, водных объектах, сельскохозяйственных угодьях, иных природных объектах.

Информация о земле и объектах недвижимости содержится   
в следующих информационных ресурсах:

Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН, Росреестр);

Реестр федерального имущества (РФИ, Росимущество);

Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (ИСОГД, субъекты Российской Федерации);

Государственный лесной реестр (ГЛР, Рослесхоз);

Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения и землях, предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (ЕФИС ЗСН, Минсельхоз России);

Государственный водный реестр (ГВР, Росводресурсы);

Информационная система обеспечения работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы Роснедра (СОБР, Роснедра).

Разрозненность информации о земле и недвижимости, несогласованность форматов и отсутствие механизмов интеграции данных приводят к низкой эффективности использования земель и объектов недвижимости, ограничению данных о неиспользуемых земельных ресурсах для вовлечения их в хозяйственный оборот, недостаточному распространению цифровых сервисов для граждан и организаций, неэффективному расходованию бюджетных средств в связи с необходимостью сбора одних   
и тех же данных, рисках при принятии управленческих решений   
и осуществлении инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие цифровой мультимасштабной карты с актуальным набором пространственных данных сдерживает и затрудняет реализацию инфраструктурных проектов, в том числе темпы жилищного строительства   
и развития бизнеса, снижает доступность информации для граждан.

4. Низкие темпы наполнения ресурса пространственными данными, отсутствие единой технологической базы, неполнота единой электронной картографической основы (ЕЭКО).

Наполнение ЕЭКО – юридически значимой достоверной электронной масштабируемой карты – составляет 30% от всей территории России.

В мировой практике электронная цифровая карта является полной   
и объединяет в себе целый набор слоев данных из разных источников (вплоть до подземных коммуникаций), позволяет получить доступ к актуальной   
и исторической информации о собственниках объекта недвижимости.

По состоянию на июнь 2021 года в федеральном фонде пространственных данных (ФФПД) содержатся сведения о более   
чем 280 тысячах пунктов государственной геодезической сети (далее – ГГС) (включая ранее созданные пункты астрономо-геодезической сети 1 и 2 классов и геодезической сети сгущения 3 и 4 классов), из них только в отношении порядка 30% пунктов имеются актуальные сведения об их состоянии, при этом утрачено около 28% пунктов ГГС.

В пределах предусмотренных бюджетных ассигнований в рамках выполнения работ по обновлению цифровых топографических карт и планов, нивелированию I и II классов, созданию фрагментов ГГС, состоящих   
из пунктов высокоточной геодезической сети и спутниковой геодезической сети 1 класса, проводится обследование и восстановление пунктов ГГС. Однако такое обследование и восстановление пунктов ГГС носит маршрутный характер и не обеспечивает необходимые объемы работ для актуализации данных (ежегодно требуется обследовать не менее 20 000 пунктов ГГС).

Неполнота данных связана в том числе с отсутствием дополнительных слоев данных, представляющих интерес для граждан и бизнеса,   
но находящихся в зоне ответственности других ведомств, – например, информацией о коммуникациях или зонах с особыми условиями использования территории (ЗОУИТ).

Ввиду отсутствия четко определенных публичных границ административно-территориальных образований (границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон) и иных имеющих правовое значение территорий (лесничества, особо охраняемые природные территории, ЗОУИТ, сельскохозяйственные угодья) заинтересованное лицо не имеет четкого представления о том, с какими именно уполномоченными органами публичной власти нужно построить «правовой диалог» по вопросу приобретения прав на землю с точки зрения административного подчинения земельного участка.

Таким образом, «затягивается» процесс улучшения предпринимательского климата и привлечения потенциальных инвесторов для развития территорий муниципальных образований и повышения эффективности налогообложения, что в свою очередь является одним   
из препятствий в достижении национальных целей развития Российской Федерации.

5. Несовершенство организационно-технической и информационной обеспеченности процесса проведения государственной кадастровой оценки (ГКО).

Ключевым недостатком в данной сфере остается то, что взаимодействие всех основных участников процесса осуществляется преимущественно   
в бумажном виде.

Имеет место отсутствие структурированных сведений об объекте оценки, использованных при расчете кадастровой стоимости, доступных   
и понятных для потребителя, в связи с этим сохраняется «непрозрачность» алгоритмов расчета кадастровой стоимости.

Разный уровень финансирования государственных бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации в сфере ГКО приводит   
к разному уровню организационно-технологической, кадровой, информационной обеспеченности процесса проведения ГКО, соответственно разному уровню качества кадастровой оценки (от 3 млн рублей до более   
100 млн рублей). Диапазон затрат бюджетов субъектов Российской Федерации в период 2018 – 2020 гг., на проведение ГКО варьировался   
от 3 до 608 рублей на 1 объект, при сравнительно равном уровне экономической активности региона.

Отсутствует единая платформа информационного взаимодействия всех участников ГКО, включая правообладателей объектов недвижимости, основных источников ценообразующих факторов (органы местного самоуправления, ресурсоснабжающие организации, организации, осуществлявшие до 1 января 2013 года государственный технический учет   
и техническую инвентаризацию объектов недвижимости и др.).

Государственный надзор за проведением ГКО осуществляется преимущественно в «ручном режиме».

Таким образом, в первую очередь, требуется создание механизма консолидации информации о ГКО и регистрации отчетов об оценке в едином Реестре сведений об отчетах, создание и эксплуатация которого обеспечиваются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Связанной проблемой является также то, что в Российской Федерации применяют ряд систем и моделей по оценке, анализу и прогнозированию экономического потенциала территорий, которые обладают рядом недостатков, возникающих в том числе и по объективной причине:

невозможности получения и консолидации необходимых   
для проведения анализа данных в полном объеме и в одной точке;

невозможности сравнений территорий иных регионов;

проведение стоимостных анализов изменений стоимости недвижимости на основе исключительно цен предложений;

проведение анализа на нерелевантных, разнородных по своей природе, зачастую несопоставимых источниках данных, сопровождающееся применением не верифицированных и разрозненных методик проведения расчётов;

представленная на рынке аналитическая и статистическая информация   
в большей своей части является описательной и отвечает на один вопрос:   
«что произошло», но не отвечает на вопросы о причинах наблюдаемых явлений и прогнозах по их развитию.

6. Недостаточное распространение цифровых сервисов в процессе управления земельными ресурсами и недвижимым имуществом и объектами землеустройства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В условиях цифровизации первоочередное значение для создания новых возможностей динамичного развития страны приобретает сфера оказания услуг в области предоставления пространственных данных, а также создание сервисов, функционирующих на их основе.

С учетом возросшей более чем в два раза нагрузки на базы данных Росреестра и необходимости удовлетворения потребностей участников сферы земли и недвижимости в государственных услугах по кадастровому учету   
и регистрации прав в части реализации новых электронных сервисов существующие информационные системы требуют модернизации   
и перепроектирования.

7. Низкий уровень материально-технического оснащения контрольно-надзорной деятельности не позволяет обеспечить получение данных дистанционного зондирования Земли высокого разрешения, используемых для проведения проверочных Росреестром мероприятий.

**2. Задачи, определенные в соответствии с национальными целями, описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля   
2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации   
на период до 2030 года» в число национальных целей на период до 2030 года входят в том числе цифровая трансформация, комфортная и безопасная среда для жизни.

В связи с этим, реализация разрабатываемой государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (далее – Программа) направлена на достижение таких национальных целей как «цифровая трансформация» и «комфортная и безопасная среда для жизни» и соответствующих им показателей:

увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных   
в электронном виде, до 95 процентов;

достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики   
и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года;

улучшение качества городской среды в полтора раза.

Программа также направлена на достижение цели Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» - использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления   
и организациями.

Мероприятия, предлагаемые к реализации в рамках Программы, направлены, кроме того, на решение задач, отраженных в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, в том числе по созданию единой электронной картографической основы, обеспечению ее ведения и предоставлению доступа к пространственным данным.

**Программой поставлены такие цели, как:**

1. В рамках достижения показателя национальной цели по увеличению доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов:

цель – повышение качества государственных услуг по осуществлению государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, в том числе в связи с доступностью государственных услуг   
в электронном виде до 95%, к концу 2030 года;

2. В рамках достижения показателя национальной цели по увеличению вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года:

цель – создание и внедрение цифрового отечественного геопространственного обеспечения, интегрированного с муниципальными и региональными информационными системами, на территории 85 субъектов Российской Федерации, к концу 2030 года;

3. В рамках показателя национальной цели в части достижения «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления:

цель – достижение цифровой зрелости в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, при организации инфраструктуры пространственных данных в Российской Федерации (100%[[2]](#footnote-2)).

4. В рамках достижения национальной цели по улучшению качества городской среды в полтора раза:

цель – обеспечение полноты и качества сведений в ЕГРН в объеме 95%.

**3. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения   
в сфере реализации Программы**

Программа учитывает положения, определенные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, и предусматривает мероприятия, направленные на:

повышение качества жизни граждан;

защиту граждан и всех форм собственности;

развитие информационных технологий, необходимых для решения задач в области цифровизации экономики и государственного управления.

Для решения обозначенных проблем в сфере развития инфраструктуры пространственных данных, геодезии и картографии, управления недвижимостью и земельными отношениями необходимо обеспечить:

создание юридически значимой единой электронной картографической основы, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы;

внедрение (масштабирование) единой цифровой платформы пространственных данных;

проведение НИОКР, направленных на совершенствование нормативно- технического обеспечения перспективных технологий в сфере геодезии   
и картографии;

уточнение данных ЕГРН (исправление реестровых ошибок, комплексные кадастровые работы, внесение сведений о границах);

формирование цифрового архива;

создание информационной системы в сфере государственной кадастровой оценки;

введение в промышленную эксплуатацию информационных сервисов Росреестра для обеспечения государственных услуг;

создание Витрины данных ФГИС ЕГРН;

оснащение техническими средствами в целях осуществления государственного земельного надзора;

создание и модернизация автоматизированных систем в сфере геодезии.

В целях реализации указанных направлений необходимо обеспечить выполнение мероприятий, направленных на:

создание, развитие, наполнение и сопровождение государственных информационных систем «Единая электронная картографическая основа» и «Федеральный портал пространственных данных», сокращение срока предоставления пространственных данных и материалов ФФПД до 5 дней;

консолидацию и актуализацию пространственных данных и данных   
об объектах недвижимости из различных источников; повышение эффективности использования объектов недвижимости и связанных с ними ресурсов, планирования и контроля; снижение транзакционных издержек операций с недвижимостью с учетом повышения их прозрачности для всех участников рынка; формирование экосистемы участников рынка недвижимости для консолидации пространственных данных, информации  
об объектах недвижимости и развитие сопутствующих сервисов;

обеспечение на основе цифровой платформы Росреестра оказания электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), а также доступности государственных данных органам власти и бизнесу в режиме онлайн;

увеличение масштаба проведения комплексных кадастровых работ, в том числе за счет внебюджетных средств, работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости силами органов местного самоуправления и внесения соответствующих сведений в ЕГРН, исправление всех реестровых ошибок в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, завершение процедуры выдела земельных участков в счет земельных долей, завершение передачи невостребованных земельных долей, внесение в ЕГРН административных границ (границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов и территориальных зон);

осуществление комплекса мероприятий по реализации функций ответственного исполнителя Программы и иных мероприятий в сфере содействия повышению качества государственных услуг и повышения качества пространственных данных, выполнение работ, оказание услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями в рамках государственных заданий и иные мероприятия, обеспечение функционирования и развития ЕГРН, иных сервисов и систем, мониторинг состояния и использования земель, государственный земельный надзор, создание инфраструктуры пространственных данных.

По итогам реализации Программы к 2030 году планируется достижение следующих показателей:

Доля решений о приостановлении в осуществлении государственного кадастрового учета, в том числе с одновременной регистрацией прав до 3%;

Доля решений о приостановлении в осуществлении государственной регистрации прав до 2%;

Индекс удовлетворенности граждан до 97%;

Доля государственных услуг по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав, заявления о предоставлении которых направлены по электронным каналам связи, в общем количестве государственных услуг до 48,5%;

Доля государственных услуг по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде до 100 %;

Создана единая электронная картографическая основа, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы до 100%;

Количество сегментов федеральной сети геодезических станций (ФСГС) (пилотные проекты) созданных в соответствии с утвержденной концепцией создания федеральной сети геодезических станций и по которым проведена интеграция информации существующих сетей и их развитие – 85 единиц;

Доля материалов и данных открытого пользования, содержащихся   
в ФФПД, предоставленных в режиме автоматизированного взаимодействия ГИС ФППД с ИС ФФПД в электронном виде, в общем количестве предоставленных материалов и данных открытого пользования до 80%;

«Цифровая зрелость» в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество – до 100%;

Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых Единая цифровая платформа пространственных данных интегрирована с муниципальными и региональными информационными системами (нарастающим итогом) до 85;

Увеличение доли земельных участков, учтенных в ЕГРН, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации до 98%;

Доля реестровых дел (дел правоустанавливающих документов   
и кадастровых дел), переведенных в электронный вид, от общего количества реестровых дел (дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел), которые подлежат переводу в электронный вид до 76%;

Площадь выявляемых неэффективно используемых земельных участков (ежегодно) до 57 тыс. га;

Площадь земельных участков, вовлеченных в оборот в целях индивидуального жилищного строительства (нарастающим итогом) –   
50 тыс. га;

Площадь земельных участков, вовлеченных в оборот под строительство многоквартирных домов (нарастающим итогом) – 49 тыс. га;

Обеспеченность территориальных органов Росреестра комплектами геодезического оборудования с беспилотными воздушными судами до 100 %.

**4. Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих   
в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации, а также иные задачи   
в сферах реализации комплексных программ**

В рамках Программы с 2022 года планируется реализация мероприятий на всей территории Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации заинтересованы в реализации мероприятий в сферах геодезии и картографии, развития инфраструктуры пространственных данных, управления недвижимостью и земельными отношениями, так как получат возможность сократить затраты своих бюджетов на реализацию части мероприятий, а также улучшить ситуацию с управлением земельными ресурсами.

Заинтересованность субъектов Российской Федерации в образовании земельных участков и проведении указанных работ обусловливается возможностью вовлечения в оборот неиспользуемых объектов недвижимости и, как следствие, ростом налогооблагаемой базы имущественных налогов.

Участие субъектов Российской Федерации планируется преимущественно в достижении цели и решении задач направления (подпрограммы) (подпрограммы) 2 «Капитализация территории страны»   
и предусматривает реализацию мероприятий по определению местоположения границ земельных участков и местоположения (контуров) объектов капитального строительства на земельных участках, если соответствующие сведения об объектах недвижимости не внесены в ЕГРН, установлению правообладателей указанных объектов недвижимости, внесению в ЕГРН сведений о развитии территорий и иных сведений, в рамках проведения комплексных кадастровых работ.

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации будут задействованы в мероприятиях направления (подпрограммы) 1 «Создание единой платформы геопространственных данных», в том числе по итогам проводимого в 2021 году эксперимента   
по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости (ЕИР) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2429 «О проведении в 2021 году эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле   
и недвижимости».

Реализация указанных направлений осуществляется как за счет собственных средств региональных и местных бюджетов, так и при финансовой поддержке из федерального бюджета в соответствии с Правилами определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения работ   
по определению местоположения границ земельных участков   
и местоположения (контуров) объектов капитального строительства, если соответствующие сведения об объектах недвижимости не внесены в ЕГРН, установлению правообладателей указанных объектов недвижимости, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели, включенные в утверждаемую часть Программы.

Правила определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения комплексных кадастровых работ, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации   
на указанные цели, приведены в Приложении № 1 к Программе, предусматривающие предоставление не менее 30% бюджетных ассигнований бюджетам Республики Крым, г. Севастополя и субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к государственной программе

Российской Федерации

«Национальная система пространственных данных»

**П Р А В И Л А**

**предоставления и распределения субсидий**

**из федерального бюджета бюджетам субъектов**

**Российской Федерации в целях софинансирования расходных**

**обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих**

**при проведении комплексных кадастровых работ**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при проведении комплексных кадастровых работ, в том числе для последующего предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на указанные цели, в рамках реализации федерального проекта «Комплексные кадастровые работы» направления (подпрограммы) 2 «Капитализация территории страны» государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (далее соответственно – субсидии, Программа).

2. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

3. Условиями предоставления субсидий являются:

а) наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии, и порядка определения объемов указанных ассигнований, если иное не установлено актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - соглашение) в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - Правила формирования субсидий).

4. Перечнем мероприятий, указанным в подпункте «а» пункта 3 настоящих Правил, определяются мероприятия (действия), подлежащие выполнению в соответствии с частью 2 статьи 42.1 Федерального закона   
«О кадастровой деятельности» при комплексных кадастровых работах на территории определенных кадастровых кварталов, график (сроки) организации и проведения конкурсных процедур для заключения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение соответствующих мероприятий (действий), а также уполномоченные должностные лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего контроль за исполнением мероприятий перечня.

5. Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий (далее - критерии отбора) являются:

а) наличие перечня кадастровых кварталов, в границах которых предполагается проведение комплексных кадастровых работ (далее - перечень кадастровых кварталов), утвержденного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (либо уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации);

б) наличие в границах кадастровых кварталов, указанных в подпункте «а» пункта 5 настоящих Правил, земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, либо земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, в совокупности составляющих не менее 40 процентов общего количества земельных участков, расположенных на территориях указанных кадастровых кварталов;

в) наличие в границах кадастровых кварталов, указанных в подпункте «а» пункта 5 настоящих Правил, включенных в перечень кадастровых кварталов, объектов недвижимости, в отношении которых планируется проведение комплексных кадастровых работ, в количестве, превышающем минимальный предел (Nmin), рассчитываемый по формуле:

Nmin = 0,15 x (Nон общ / n),

где:

Nон общ - общее количество объектов недвижимости, расположенных на территориях кадастровых кварталов, включенных в перечни кадастровых кварталов, во всех субъектах Российской Федерации, представивших документы для участия в Программе и соответствующих критериям отбора, предусмотренным [подпунктами «а»](#Par17), [«б»](#Par18), [«г»](#Par26) и [«д»](#Par27) настоящего пункта;

n - общее количество субъектов Российской Федерации, представивших документы для предоставления субсидии и соответствующих критериям отбора, предусмотренным [подпунктами «а»](#Par17), [«б»](#Par18), [«г»](#Par26) и [«д»](#Par27) настоящего пункта;

г) наличие в отношении объектов недвижимости, указанных в части 6 статьи 42.1 Федерального закона «О кадастровой деятельности», соответствующих документов в случаях, предусмотренных положениями статьи 42.1 Федерального закона «О кадастровой деятельности»;

д) наличие для территорий, включенных в перечень кадастровых кварталов, единой электронной картографической основы и (или) иных картографических материалов, соответствующих требованиям, предъявляемым к картографической основе Единого государственного реестра недвижимости.

6. Для получения субсидии в очередном финансовом году высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии заявку на предоставление субсидии с приложением необходимых документов, подтверждающих соответствие субъекта Российской Федерации критериям отбора.

Заявка на предоставление субсидии должна содержать информацию о соответствии субъекта Российской Федерации критериям отбора и требованиям к уровню софинансирования, установленному в соответствии с пунктом 13 Правил формирования субсидий, а также расчет размера субсидии и соответствующие обоснования. Форма заявки на предоставление субсидии, порядок и сроки ее подачи, а также перечень необходимых документов, подтверждающих выполнение субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии и соответствие критериям отбора, устанавливаются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

7. Заявка на предоставление субсидии не подлежит рассмотрению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в случае, если:

а) заявка на предоставление субсидии по форме и содержанию не соответствует требованиям, установленным пунктом 6 настоящих Правил;

б) нарушены сроки и (или) порядок подачи заявки на предоставление субсидии;

в) документы, прилагаемые к заявке на предоставление субсидии, представлены не в полном объеме и (или) не подтверждают соответствие субъекта Российской Федерации критериям отбора;

г) заявка на предоставление субсидии представлена не уполномоченным на предоставление такой заявки лицом.

8. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»). Соглашение и дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений и его расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

9. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

10. Объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансируемого из федерального бюджета за счет субсидии, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (определяется сводной бюджетной росписью субъекта Российской Федерации) с учетом необходимости достижения установленных соглашением значений результатов использования субсидий, соответствующих показателям (индикаторам) Программы.

11. Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации осуществляется путем расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету i-гo субъекта Российской Федерации (Si), по формуле:



где:

S - общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидии;

Ni - суммарный показатель количества объектов недвижимости;

УСi - предельный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации, установленный Правительством Российской Федерации для i-го субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 13 Правил формирования субсидий;

n - общее количество субъектов Российской Федерации, представивших документы для предоставления субсидии и прошедших отбор.

12. Суммарный показатель количества объектов недвижимости (Ni) рассчитывается по формуле:

Ni = Nснт i + Nнеснт i x 0,5,

где:

Nснт i - количество земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, и количество зданий, сооружений, а также объектов незавершенного строительства, находящихся на указанных земельных участках, расположенных на территориях кадастровых кварталов, включенных в перечень кадастровых кварталов в i-м субъекте Российской Федерации;

Nнеснт i - количество объектов недвижимости, расположенных на территориях кадастровых кварталов, включенных в перечень кадастровых кварталов, в i-м субъекте Российской Федерации, не относящихся к Nснт i.

13. Размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, не может превышать размер средств, указанных в заявке на предоставление субсидии. Высвобождающийся при расчете размера субсидии остаток средств, превышающий потребность субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению и может быть распределен другим субъектам Российской Федерации при наличии соответствующей потребности.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, не может превышать 20 процентов объема бюджетных ассигнований, утверждаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, при наличии иных заявок на предоставление субсидии, поступивших от субъектов Российской Федерации, соответствующих критериям отбора. Превышающая указанный предел сумма распределяется между остальными субъектами Российской Федерации, представившими заявки на предоставление субсидии. Не менее 30 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных на текущий финансовый год и плановый период, выделяется бюджетам Республики Крым, г. Севастополя и субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, при наличии соответствующих заявок на предоставление субсидии, отвечающих установленным требованиям.

14. Уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии отчет об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (в системе «Электронный бюджет»).

Уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации несет ответственность за своевременность представления указанных отчетов и достоверность содержащихся в них сведений.

15. Оценка эффективности использования субсидии субъектом Российской Федерации в отчетном финансовом году осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии на основании сравнения установленного соглашением и фактически достигнутого субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значения результата использования субсидии - количества объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы.

16. Отчеты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, о достижении значений результатов использования субсидии, установленных соглашением, представляются в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии в системе «Электронный бюджет» в сроки, установленные соглашением.

17. Порядок и условия возврата средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств субъекта Российской Федерации по достижению значений результатов использования субсидии, предусмотренных соглашением, и их последующее использование установлены пунктами 16 – 18 и 20 Правил формирования субсидий.

18. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации целей, порядка и условий предоставления субсидий осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

19. В случае нецелевого использования субсидий субъектом Российской Федерации к нему применяются бюджетные меры принуждения (меры ответственности), предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. По результатам НИР «Исследование вклада Росреестра в развитие экономики Российской Федерации», выполнено на основании государственного контракта от 07.09.2020 № 0039-02-20, исполнитель НИУ ВШЭ совместно с некоммерческим партнерством ЦМАПК. [↑](#footnote-ref-1)
2. Целевое значение показателя цели программы сформировано на основании необходимости достижения в полном объеме целевых значений всех показателей цифровой зрелости, предусмотренных разделом 6. Государственное управление» Методики расчета показателя «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, утвержденной приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 600. [↑](#footnote-ref-2)