МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ

ПИСЬМО
от 13 сентября 2019 г. N 19/1-00686/19

О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ

Управление геодезии и картографии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в рамках установленной компетенции рассмотрело обращение и сообщает.

Решение о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав, приостановлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации или отказе в осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества принимается в каждом конкретном случае государственным регистратором прав самостоятельно по результатам правовой экспертизы представленных для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав документов.

Росреестр в соответствии с законодательством Российской Федерации не уполномочен проводить правовую экспертизу представленных на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав в территориальный орган Росреестра документов, давать указания своим территориальным органам о принятии соответствующего решения по конкретному делу.

Согласно части 12 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон N 218-ФЗ) приостановление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав и (или) отказ в государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав могут быть обжалованы заинтересованным лицом в суд.

Защита нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляется в судебном порядке (пункт 1 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 31 Требований к подготовке межевого плана, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 08.12.2015 N 921 (далее - Требования к подготовке межевого плана), в реквизит "1" раздела "Исходные данные" включаются сведения о документах, на основании которых подготовлен межевой план, а также о документах, использованных при подготовке межевого плана (наименование и реквизиты таких документов). Первыми включаются сведения о документах, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН).

В отношении использованных при подготовке межевого плана сведений о геодезической основе для пунктов государственной геодезической сети (далее - ГГС) и пунктов опорной межевой сети (далее - ОМС) указываются наименование и реквизиты документа о предоставлении данных, находящихся в федеральном картографо-геодезическом фонде.

Частью 3 статьи 32 Федерального закона от 30.12.2015 N 431 "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о геодезии) установлено, что материалы и данные федерального и территориальных картографо-геодезических фондов, созданные до дня вступления в силу Закона о геодезии, являются данными федерального фонда пространственных данных (далее - ФФПД) до их отнесения в установленном порядке к составу Архивного фонда Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о геодезии ведение ФФПД, в том числе включение в него пространственных данных и материалов, их хранение и предоставление заинтересованным лицам, осуществляется федеральным государственным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии - федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных" (далее - ФГБУ "Центр геодезии, картографии и ИПД").

Порядок и способы предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе порядок подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов, и порядок определения размера платы за предоставление указанных пространственных данных и материалов установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 10 Закона о геодезии.

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2017 N 262 (далее - Правила), пространственные данные и материалы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, а также заявление о предоставлении таких пространственных данных и материалов, предоставляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

К заявлению о предоставлении пространственных данных и материалов ФФПД прилагается документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, если такое заявление представлено представителем заявителя, а также документ, подтверждающий право заявителя на получение пространственных данных и материалов, находящихся в фонде, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в области защиты государственной тайны сведения, в том числе о координатах пунктов ГГС в государственных системах координат, об отметках высот пунктов государственной нивелирной сети в государственной системе высот предоставляются заявителям единовременно на основании поступившего заявления применительно к девяти и менее пунктам.

Выписки из каталогов координат пунктов ГГС в государственных системах координат, из сводных нивелирных каталогов в государственной системе высот в количестве более девяти пунктов предоставляются при наличии документа, подтверждающего право заявителя на получение материалов, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации.

Пространственные данные и материалы, не являющиеся объектами авторского права, предоставляются после заключения договора в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Правил в заявлении о предоставлении пространственных данных и материалов указываются, в том числе условия и срок использования пространственных данных и материалов.

Также сообщаем, что ФГБУ "Центр геодезии, картографии и ИПД" начата работа по предоставлению из ФФПД заявителям сведений о координатах пунктов ГГС в местной системе координат (МСК - субъекта) на территории Новгородской и Нижегородской областей.

Информация об этом размещена на официальном сайте ФГБУ "Центр геодезии, картографии и ИПД" и на официальных сайтах Управлений Росреестра по Новгородской и Нижегородской областям.

Согласно пункту 32 Требований к подготовке межевого плана и пункту 28 Требований к подготовке технического плана, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 18.12.2015 N 953 (далее - Требования к подготовке технического плана) в реквизите "2" раздела "Исходные данные" указываются сведения о ГГС или ОМС, которые применялись при выполнении кадастровых работ:

1) система координат;

2) название пункта и тип знака геодезической сети;

3) класс геодезической сети;

4) координаты пунктов;

5) сведения о состоянии наружного знака пункта.

В графе "6" реквизита "2" раздела "Исходные данные" указываются дата выполненного при проведении кадастровых работ обследования состояния наружного знака пункта и слова "сохранился", "не обнаружен" или "утрачен" в зависимости от состояния такого пункта.

В реквизите "2" раздела "Исходные данные" должны быть указаны сведения не менее чем о трех пунктах ГГС или ОМС, использованных при выполнении кадастровых работ.

При этом в соответствии со статьей 35 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" (далее - Закон N 221-ФЗ) кадастровые работы выполняются кадастровым инженером на основании заключаемого в соответствии с требованиями гражданского законодательства и Закона N 221-ФЗ договора подряда на выполнение кадастровых работ, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, дата обследования состояния наружных знаков не может быть ранее даты заключения договора подряда на выполнение кадастровых работ.

В соответствии со статьей 6 Закона N 218-ФЗ геодезической основой Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) являются ГГС, а также геодезические сети специального назначения, созданные в соответствии с Законом о геодезии (ОМС).

Сведения о пунктах ОМС указываются в разделе 12 приложения N 8 к приказу Минэкономразвития России от 20.06.2016 N 378 "Об утверждении отдельных форм выписок из Единого государственного реестра недвижимости, состава содержащихся в них сведений и порядка их заполнения, а также требований к формату документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставляемых в электронном виде, определении видов предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и о внесении изменений в Порядок предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 N 968".

В Требованиях к межевому плану установлено, что в текстовой части межевого плана указываются необходимые для внесения в ЕГРН сведения о земельном участке или земельных участках, включая сведения об использованной при подготовке межевого плана геодезической основе, в том числе о пунктах ГГС или ОМС, а также в установленном частью 3 статьи 22 Закона о регистрации случае сведения о согласовании местоположения границ земельных участков в форме акта согласования местоположения таких границ.

При этом, учитывая положения пункта 28 Требований к подготовке технического плана и пункта 31 Требований к подготовке межевого плана, указываются сведения только об использованных при выполнении кадастровых работ пунктах ГГС или ОМС.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 N 457, Росреестр является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в том числе функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии.

Полномочия по нормативному правовому регулированию выходят за рамки компетенции Росреестра.

Дополнительно сообщаем, что в рамках мероприятий федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 N 7, Росреестром организованы работы по созданию государственной информационной системы Федеральный портал пространственных, обеспечивающей доступ к сведениям, содержащимся в ФФПД (далее - ГИС ФППД).

Завершение комплекса работ по созданию ГИС ФППД запланировано к концу 2020 года.

Реализация указанного мероприятия позволит осуществлять заказ и получение пространственных данных и материалов, содержащихся в ФФПД, включая оплату за их использование в электронном виде.

Начальник Управления
геодезии и картографии
Д.И.ДУДНИКОВ