

РЕЗОЛЮЦИЯ ШЕСТОГО ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ

г. Москва

17-20 октября 2017 года

Шестой Всероссийский съезд кадастровых инженеров проходит в условиях реализации нового законодательства в области регистрации недвижимости, активной стадии формирования института саморегулирования кадастровой деятельности в условиях обязательного членства, становления системы апеллиционного обжалования решений органа регистрации прав, широкого использования электронных сервисов Росреестра в сфере кадастровой деятельности, а также активной политики государства по упрощению процедур ведения бизнеса и повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Рассмотрению перечисленных новаций были посвящены доклады на пленарном заседании и обсуждения на круглых столах съезда, что позволило детально рассмотреть проблемы правоприменительной практики в сфере регистрации недвижимости и кадастровой деятельности, а также выработать предложения по решению назревших проблем как силами органов государственной власти, так и сообществом саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

В работе Шестого Всероссийского съезда кадастровых инженеров приняли участие представители Минэкономразвития России, Росреестра, ФГБУ «ФКП Росреестра», Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров», Правительств Москвы и Московской области, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (далее – СРО КИ) из различных регионов Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Агентства стратегических инициатив, Государственного университета по землеустройству, Московского государственного университета геодезии и картографии, Европейского союза саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и геодезистов (CLGE), Германской ассоциации официально уполномоченных кадастровых инженеров-геодезистов (BDVI), ГУП «Национальное кадастровое агентство» (Республика Беларусь). Более семисот участников профессионального сообщества из 62 регионов Российской Федерации заслушали около сотни докладов по актуальным проблемам кадастровой деятельности, государственного кадастрового учета и регистрации прав на недвижимое имущество. За прямой трансляцией пленарного заседания Съезда следили около двух с половиной тысячи заинтересованных лиц.

Заслушав и обсудив представленные доклады, участники съезда констатировали, что вступление в силу федеральных законов о регистрации недвижимости и кадастровой деятельности существенно повлияло на организационные основы взаимодействия бизнеса и регистрирующих органов, привело к более жестким требованиям к качеству кадастровых работ и ответственности за их ненадлежащее выполнение.

Вместе с тем, анализ правоприменительной практики выявил ряд существенных проблем в действующей нормативной правовой базе и механизмах организации информационного взаимодействия регистрирующих органов и заявителей.

По итогам обсуждения на круглых столах вышеуказанных проблем **Шестой Всероссийский съезд кадастровых инженеров постановляет:**

Основной задачей кадастрового сообщества на текущий период является повышение качества кадастровых работ и сокращение числа приостановлений и отказов в осуществлении государственного кадастрового учета.

В целях решения основной задачи необходимо организовать постоянный диалог Национальной палаты кадастровых инженеров с Министерством экономического развития и Росреестром по вопросам совершенствования системы регистрации недвижимости и кадастровой деятельности на основе текущего анализа правоприменительной практики и практической деятельности кадастровых инженеров в части:

1) совершенствования учетно-регистрационной системы и создания благоприятных условий для осуществления кадастровой деятельности;

2) совершенствования функционирования сервисов учетно-регистрационной системы, в том числе «Личного кабинета кадастрового инженера»;

3) анализа, обобщения и распространения положительного опыта работы апелляционных комиссий;

4) повышения эффективности контроля за профессиональной деятельностью кадастровых инженеров на основе риск - ориентированного подхода;

5) организации прохождения стажировки помощников кадастровых инженеров и контроля ее качества со стороны СРО КИ;

б) формирования Национальной палатой кадастровых инженеров рейтинга кадастровых инженеров на базе публичных источников информации и показателей, достоверно отражающих результаты их деятельности.

По результатам совместного рассмотрения готовить предложения по внесению необходимых изменений, уточнений, разъяснений, дополнений в нормативно-правовую и техническую базы, способствующих сокращению ошибок и неурегулированных вопросов при осуществлении кадастровой деятельности и функционировании учетно-регистрационной системы. Направлять разработанные и согласованные предложения в установленном порядке в органы государственной власти для их практической реализации и на регулярной основе информировать о принятых решениях кадастровое сообщество.

Организацию планирования и выполнения указанных направлений деятельности поручить Национальной палате кадастровых инженеров с учетом предложений поступивших от делегатов Шестого Всероссийского съезда кадастровых инженеров по результатам обсуждения на круглых столах (Приложение).

Широко привлекать к данной работе специалистов, имеющих значительный положительный опыт проведения кадастровых работ.

Участники Шестого Всероссийского съезда кадастровых инженеров, поддержав проведение данного мероприятия на регулярной основе, одобрили предложение о проведении Седьмого Всероссийского съезда кадастровых инженеров в г. Хабаровске и полагают необходимым проработать вопрос нового формата мероприятия, системного формирования подлежащих рассмотрению вопросов.

Резолюция Шестого Всероссийского съезда кадастровых инженеров рекомендована для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления, Национальной палатой кадастровых инженеров, СРО КИ, кадастровыми инженерами и их работодателями, учебными заведениями и средствами массовой информации.

Предложения по совершенствованию
учетно-регистрационной системы и кадастровой деятельности

Делегаты Шестого Всероссийского съезда кадастровых инженеров после обсуждения на круглых столах актуальных проблем учетно-регистрационной системы и кадастровой деятельности полагают необходимым проведение следующих системных мероприятий, направленных на их разрешение:

1) обеспечение единообразия применения норм действующего законодательства регистраторами при принятии решений о кадастровом учете, а также сотрудниками Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра», осуществляющими предварительную обработку документов и консультирование по вопросам приостановления кадастрового учета;

2) обеспечение единообразия применения норм действующего законодательства кадастровыми инженерами при осуществлении кадастровой деятельности и СРО КИ при регулировании такой деятельности, в том числе путем применения стандартизации и типизации в формировании кадастровой документации;

3) упорядочение и координирование планов регулярного проведения семинаров для кадастровых инженеров, формируемых территориальными органами Росреестра и СРО КИ по рассмотрению типовых ошибок кадастровых инженеров на основе мониторинга кадастрового учета и рекомендаций уполномоченных органов по преодолению проблем возникающих из-за пробелов в законодательстве; осуществление видеозаписи таких семинаров и последующее их размещение на сайтах организаторов семинаров;

4) законодательное закрепление уведомления кадастрового инженера, в том числе, посредством сервиса «Личный кабинет кадастрового инженера», о результатах рассмотрения органом регистрации прав подготовленных им документов, представленных вместе с заявлением о государственном кадастровом учете, а также с заявлением о государственном кадастровом учете и регистрации прав;

5) расширение на законодательном уровне перечня случаев, при которых кадастровый инженер может выступать заявителем при подаче документов на регистрацию прав и кадастровый учет, в том числе при подаче дополнительных документов в целях устранения причин приостановления в осуществлении кадастрового учета;

6) внесение изменений в нормативно-правовую базу, регулиующую порядок хранения и передачи в орган регистрации прав актов согласования границ земельных участков, в соответствии с анализом правоприменительной практики и обоснованными жалобами кадастровых инженеров;

7) разработка единых норм времени на выполнение кадастровых работ для широкого применения на рынке кадастровых услуг;

8) рассмотрение возможности применения современных технологий беспилотных летательных аппаратов, лазерного сканирования, результатов дистанционного зондирования в кадастровой деятельности, в том числе при проведении комплексных кадастровых работ;

9) расширение перечня профильного образования для кадастровых инженеров в части актуальных специальностей и направлений подготовки;

10) изменение подхода к формированию земельных участков на основе проектов межевания территории в части расширения перечня случаев, предусматривающих возможность формирования земельных участков на основе схемы расположения земельных участков;

11) исключение из нормы, являющейся основанием для исключения из саморегулируемой организации кадастрового инженера по причине неосуществления кадастровой деятельности более трех лет, женщин, находящихся в декретном отпуске;

- 12) обеспечение исправления ошибок в работе «Личного кабинета кадастрового инженера» и совершенствование его функционирования;
- 13) обеспечение идентичности, открытости, прозрачности алгоритмов и видов проверок межевых, технических планов, актов обследований, карт-планов территории в «Личном кабинете кадастрового инженера» и федеральных государственных информационных системах, используемых органом регистрации прав, а также одинаковых результатов проверок, получаемых при использовании данных систем в отношении одного документа;
- 14) считать невозможным введение на законодательном уровне требования об осуществлении предварительной проверки документов в «Личном кабинете кадастрового инженера» на обязательной основе до момента реализации вышеуказанных мероприятий, обеспечивающих корректную работу и получение правильных результатов проверки сервиса;
- 15) снятие ограничений в части объема передаваемых файлов (межевых и технических планов) через системы прямого взаимодействия;
- 16) обеспечение разработки xml-схем в соответствии с требованиями вступившего в силу с 1 января 2017 года законодательства;
- 17) обеспечение прозрачных правил и открытых стандартов взаимодействия, которые позволят разработчикам программного обеспечения делать качественные продукты с функционалом, который учитывает потребности как отдельных кадастровых инженеров и заявителей, так и крупных организации, чья деятельность связана с кадастровым учетом и регистрацией прав;
- 18) совершенствование порядка работы апелляционных комиссий в части возможности использования сервисов удаленного доступа для предварительного ознакомления с материалами учетно-регистрационного дела, упрощения формы заявления об обжаловании, совершенствования механизма проведения экспертизы, в том числе, посредством реализации отдельных ее мероприятий Росреестром, внедрения механизмов контроля за исполнением решений комиссий, обеспечения соотносимости отдельных сроков приостановления кадастрового учета и сроков для обжалования таких решений, возможности обжалования повторных решений о приостановлении, повторного обращения в комиссию после отказа в рассмотрении заявления по формальным признакам, урегулирования порядка действий члена комиссии в условиях конфликта интересов, расширения видов решений комиссии, порядка назначения очередного заседания при отсутствии кворума на предыдущем заседании, урегулирования вопроса установления момента, который соответствует дате подачи заявления в комиссию посредством почтового отправления;
- 19) обеспечение формирования единообразной практики работы апелляционных комиссий в части рассмотрения решений о приостановлении по однотипным основаниям, в том числе на базе анализа опыта принятия положительных решений;
- 20) обеспечение на портале Росреестра работы сервиса для подачи заявлений об обжаловании решений о приостановлении кадастрового учета в апелляционную комиссию в электронном виде;
- 21) расширение на законодательном уровне возможности информационного взаимодействия органа регистрации прав и СРО КИ, в том числе, в части расширения объема информации и содержания документов о результатах кадастровой деятельности, необходимых для осуществления контроля за деятельностью кадастровых инженеров, расширения способов подачи в Росреестр информации о признании в судебном порядке неправомерными отрицательных решений в осуществлении кадастрового учета, влияющих на возможность исключения кадастрового инженера из СРО КИ;
- 22) проработка вопроса координации действий и обмена информацией между Росреестром и СРО КИ в рамках контроля за осуществлением кадастровой и геодезической деятельности в целях исключения дублирующих контрольных действий в отношении кадастровых инженеров и их работодателей;

23) подготовка рекомендаций для работодателей кадастровых инженеров по организации системы внутреннего контроля, предотвращающих повторные нарушения кадастровых инженеров - их работников;

24) урегулирование на законодательном уровне вопроса исключения из статистики отрицательных решений органа регистрации прав, принятых по результатам рассмотрения документов, подготовленных кадастровым инженером, в случае принятия в отношении такого регистрационно-учетного дела, решения о проведении кадастрового учета;

25) осуществление проектирования и внедрения автоматизированной информационной системы стажировки помощников кадастровых инженеров.

26) продолжение взаимодействия с Росреестром по вопросу исключения из полномочий ФГБУ «ФКП Росреестра» возможности проведения ее сотрудниками кадастровых и землеустроительных работ.